



SENADO

SECRETARÍA
GENERAL

INFORME DE LAS V JORNADAS PARLAMENTARIAS ORGANIZADAS POR LA OCDE

París (República Francesa), 8 a 10 de febrero de 2017

DELEGACIÓN DEL SENADO

Excma. Sra. D^a. Rosa VINDEL LÓPEZ
Senadora, Grupo Parlamentario Popular
Excma. Sra. D^a Begoña NASARRE OLIVA
Senadora, Grupo Parlamentario Socialista
Ilma. Sra. D^a. Ana M^a ÁLVAREZ PABLOS
Letrada de las Cortes Generales

ANTECEDENTES

La Mesa del Senado, en su reunión de 31 de enero de 2017, acordó autorizar la asistencia de una delegación del Senado a las V Jornadas Parlamentarias organizadas por la OCDE, los días 8 a 10 de febrero de 2017 en París (República Francesa), cuyo programa se adjunta.

El objetivo de las Jornadas es poner en contacto a legisladores de los países de la OCDE y de países asociados para ofrecerles un foro de diálogo en el que compartir experiencias y acercarse a los trabajos de la organización y, en especial, a sus estudios en el ámbito económico-financiero, el empleo, el crecimiento económico, la educación, la sanidad, la energía, el medio ambiente, la política fiscal, el desarrollo regional o las políticas sociales. A estos temas se ha sumado recientemente el de la transparencia e integridad. A su vez, la experiencia directa de los parlamentarios en asuntos que afectan a los ciudadanos que representan enriquece la labor de monitorización que lleva a cabo la OCDE.



SENADO

SECRETARÍA
GENERAL

CONTENIDO DE LA REUNIÓN

- **Miércoles, 8 de febrero de 2017**

15:00h. Sesión de trabajo sobre las instituciones presupuestarias independientes

Tras unas palabras de bienvenida, el Sr. Rolf ALTER, Director de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial de la OCDE, presenta los últimos estudios de la OECD sobre las instituciones fiscales independientes, entre las que cita las oficinas presupuestarias parlamentarias y los consejos fiscales, piezas clave a la hora de elevar la calidad del debate público sobre la política presupuestaria y fiscal y de responsabilizar a los gobiernos en el diseño y ejecución de sus políticas públicas. Asimismo, presenta la nueva base de datos sobre instituciones fiscales independientes, con información sobre su organización y funciones.

A continuación intervienen el Sr. Ints DALDERIS, miembro del Parlamento de Letonia; el Sr. Remo HOLSMER, miembro del Parlamento de Estonia y el Sr. Frederik OLOVSSON, miembro del Parlamento de Suecia. En el debate los parlamentarios destacan la necesidad de reforzar el control presupuestario por los parlamentos nacionales, la importancia de profundizar en la transparencia de la ejecución presupuestaria y la conveniencia de mejorar las estrategias de comunicación.

En este contexto España ha creado la Oficina Presupuestaria de las Cortes Generales a través de la ley 37/2010, de 15 de noviembre, cuya composición y funcionamiento fueron desarrollados por la Resolución de las Mesas del Congreso de los Diputados y del Senado, de 19 de julio de 2011, atendiendo a la petición reiterada de los Grupos Parlamentarios de disponer de un mecanismo eficaz de asesoramiento en materia de seguimiento y control de la ejecución de los Presupuestos Generales del Estado.

Tres años más tarde, y en el nuevo marco de gobernanza europeo, España aprobó la Ley Orgánica 6/2013, de 14 de noviembre, por la que se crea la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, cuyo principal objetivo es garantizar el cumplimiento por las Administraciones Públicas del principio de estabilidad presupuestaria contemplado en el artículo 135 de la Constitución Española y desarrollado en la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera. El presidente de esta autoridad independiente debe



SENADO

SECRETARÍA
GENERAL

comparecer anualmente ante las Comisiones del Congreso de los Diputados y del Senado.

- **Jueves, 9 de febrero de 2017**

9:00h. Reunión de la red parlamentaria de la OCDE, organizada conjuntamente con la reunión anual de la Asamblea Parlamentaria de la OTAN y con la participación del Foro Mundial de Mujeres Parlamentarias.

Presenta el contenido de las Jornadas el Sr. Anthony GOOCH, Director de Relaciones Exteriores y de Comunicación de la OCDE.

Interviene a continuación el Sr. Ángel GURRÍA, Secretario General de la OCDE, que diserta sobre los avances y retos de la globalización en un clima de crecimiento económico débil (en torno al 3%), comercio internacional estancado y baja productividad, todo ello acompañado de una desigualdad creciente, de transformaciones tecnológicas aceleradas y de pérdida de confianza, que contribuyen al auge del populismo y del proteccionismo en algunos países de la OCDE que se manifiesta en una fuerte oposición a la integración y cooperación internacionales.

Ante esta situación es necesario que la globalización vuelva a situar a los ciudadanos en el centro de sus esfuerzos y políticas. La OCDE está liderando este esfuerzo al proponer un nuevo modelo de “crecimiento inclusivo” y al analizar las interconexiones entre productividad y reparto de la riqueza e inversiones (Productivity – Inclusiveness Nexus).

En relación con el “desarrollo sostenible” hace referencia a cinco vías que los Estados deben explorar: favorecer la inversión extranjera directa; utilizar la financiación mixta (público-privada) para minimizar riesgos empresariales en algunos sectores; mejorar el análisis de datos; incluir a todos los ciudadanos en los beneficios que se obtengan a través del incremento de salarios y de inversión en políticas públicas, en especial en educación, salud y servicios sociales; y mejorar la transparencia y rendición de cuentas de administraciones y empresas.

Para finalizar su exposición el Sr. GURRÍA pone de relieve las transformaciones que está ocasionando la digitalización, tanto positivas como negativas, y aboga por reforzar la cooperación internacional. Concluye su intervención poniendo la experiencia, los datos y los estudios de la OCDE al servicio de los Parlamentos nacionales en la consecución del común objetivo de ofrecer una vida mejor a través de la aplicación de las mejores políticas.



SENADO

SECRETARÍA
GENERAL

Seguidamente se abre un turno de intervenciones en el que participan parlamentarios de diferentes países.

10:30h. Salir de la trampa del crecimiento lento: la inversión

Presenta los resultados de los estudios realizados por la OCDE la Sra. Catherine MANN, Jefa del Departamento de Economía de la OCDE y representante de la OCDE en las reuniones de los Ministros de Finanzas del G20. Según los datos que maneja la organización la economía mundial permanece en una trampa de bajo crecimiento, con un estancamiento del PIB en 2016 por quinto año consecutivo (con un incremento de alrededor de un 3%, -muy por debajo del promedio a largo plazo-). Los resultados decepcionantes de crecimiento han llevado a un consumo y a una inversión débiles, manteniendo un círculo vicioso de baja productividad. Como dato llamativo destaca que la inversión no ha respondido a la política monetaria de tasas de interés excepcionalmente bajas y que han crecido las desigualdades, factor fundamental que socava el crecimiento a largo plazo.

La Sra. Catherine MANN, propone la adopción de medidas fiscales y reformas estructurales para conseguir un mayor crecimiento sin comprometer la sostenibilidad de la deuda, y además defiende la necesidad de impulsar inversiones para crear empleos, aumentar la productividad y la innovación y estimular el consumo. Todo ello debería ir acompañado de una reducción de las incertidumbres en la definición de las políticas públicas.

En el debate posterior intervienen parlamentarios de la República Checa, Malawi, Bélgica, Reino Unido, Portugal e Irlanda. Algunos de los intervinientes destacan las contradicciones que generan, por una parte, las exigencias de la Unión Europea derivadas de la estabilidad presupuestaria –austeridad- y los llamamientos de la OCDE a rebajar la austeridad y aumentar la inversión pública.

11:30h. Salir de la trampa del crecimiento lento: el comercio

Interviene como presentador del panel el Sr. Ken ASH, Director de Comercio y Agricultura de la OCDE, que defiende cómo la política comercial –dentro de una agenda de política económica más amplia- puede ayudar a los países a salir de la trampa del bajo crecimiento. Tras constatar que el libre comercio se enfrenta a la crítica de amplios sectores de la sociedad, que siente que la globalización está socavando su bienestar, afirma que la internacionalización del comercio solo puede funcionar si los gobiernos aplican políticas nacionales e internacionales que garanticen el reparto de los beneficios que se obtengan, de modo que la



SENADO

SECRETARÍA
GENERAL

mayoría de las personas disfruten de una circulación de información, ideas, innovaciones tecnológicas, así como bienes, servicios, capital y personas más libre, más justa y sin fronteras.

En el turno de intervenciones varios oradores (entre ellos, parlamentarios de Suecia, Reino Unido, Portugal, Grecia e Italia) formularon preguntas e hicieron reflexiones sobre el impacto de las políticas proteccionistas y del auge del populismo en países que, hasta la fecha, habían sido los grandes impulsores del libre comercio y de la globalización.

12:30h. *Foto de grupo*

13:30h. El nexo entre productividad e inclusión (The Productivity-Inclusiveness Nexus)

Expone el trabajo de la OCDE sobre las interacciones entre productividad e inclusión, presentado en la reunión de Consejo Ministerial de la OCDE celebrado en 2016, la Sra. Gabriela RAMOS, Directora de Gabinete de la OCDE, Sherpa ante el G20 y Consejera Especial del Secretario General de la OCDE.

Ante los innumerables retos que afrontan las economías occidentales se proponen políticas dirigidas a aumentar la productividad y combatir la desigualdad, fundamentalmente a través de la inversión en las habilidades y formación de los individuos y en el apoyo a la competitividad y modernización de las empresas, especialmente en regiones desfavorecidas, generando un crecimiento fuerte y sostenible y oportunidades para todos. A juicio de la Sra. RAMOS, los avances tecnológicos y el crecimiento de los resultados de las empresas no conducirán automáticamente ni al crecimiento de la productividad ni a un reparto equitativo de los beneficios.

En el debate posterior intervienen parlamentarios del Reino Unido, Lituania, República Checa, Malawi y Australia, que ponen de manifiesto la falta de consenso sobre algunas de las conclusiones y propuestas de la OCDE, especialmente en el ámbito de la importación.

15:15h. La Agenda 2030: financiación para un desarrollo sostenible

Presenta el tema la Sra. Charlotte PETRI GORNITZKA, Presidenta del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE, que centra su exposición en cómo el Comité y el sistema de Asistencia Oficial al Desarrollo (ODA) están reformándose para garantizar que siguen siendo relevantes y adecuados en un marco político-económico en continua transformación.



SENADO

SECRETARÍA
GENERAL

Tras destacar los avances de los últimos 50 años, que han visto reducir notablemente la pobreza en el mundo, reconoce que todavía queda mucho por hacer, en particular en los países con ingresos más bajos. Un importante instrumento para garantizar que la financiación y los esfuerzos internacionales están alineados con los objetivos de un desarrollo sostenible es el sistema de Asistencia Oficial al Desarrollo (ODA), que sirve para recopilar las estadísticas y actividades de los miembros y evaluar de forma periódica sus políticas e inversiones en cooperación con el objeto de lograr, en un contexto de presupuestos limitados, una financiación estable.

Una de las principales novedades de la Agenda 2030 es la de incluir al sector privado como fuente de financiación de la cooperación al desarrollo sostenible, especialmente a través de la inversión extranjera directa, ya que puede generar empleo, impulsar la capacidad productiva, transferir tecnología y facilitar a las empresas locales el acceso a los mercados internacionales.

En todo caso, el sistema sólo funcionará si se garantizan fórmulas mixtas de financiación dirigidas a reducir el riesgo del sector privado, si se realiza un seguimiento de las ayudas públicas y privadas al desarrollo, si se analiza de forma objetiva su impacto real en la economía, y si va acompañado de medidas de inclusión que beneficien a todos los ciudadanos, en particular a los más pobres, marginados y vulnerables, y de medidas de transparencia y rendición de cuentas.

El último informe de la OCDE sobre ayuda al desarrollo data de 2016.

16:30h. La geografía del descontento

El Sr. Rolf ALTER, Director de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial de la OCDE, presenta los análisis y estudios realizados por la OCDE sobre el grado de descontento de los ciudadanos con la clase política. El trabajo ha puesto de manifiesto las disparidades dentro y entre regiones en indicadores clásicos como el PIB per cápita, pero también en una gama más amplia de indicadores sobre diferentes elementos del bienestar que son importantes para los ciudadanos, como el acceso al empleo, la vivienda y la sanidad. En la presentación el Sr. Rolf ALTER defiende que más allá de los promedios nacionales es importante la percepción de la gente sobre sus condiciones de vida. Los indicadores de la OCDE elaborados sobre la base de investigaciones realizadas en los ámbitos regional, urbano y de desarrollo rural, son parte de las herramientas disponibles para que los responsables políticos puedan adoptar decisiones adaptadas a las demandas y expectativas de su electorado.



SENADO

SECRETARÍA
GENERAL

- **Viernes, 10 de febrero de 2017**

9:00h. PISA 2015

El Sr. Andreas SCHLEICHER, Director de Educación y Competencias de la OCDE, presenta los resultados del informe correspondiente a 2015, centrado en la ciencia, del Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos (PISA), que evalúa la calidad, equidad y eficiencia de los sistemas educativos. En la edición de 2015 se introdujo, como novedad, la evaluación de los conocimientos financieros de los jóvenes.

Las principales conclusiones plasmadas en el informe son las siguientes:

- El país mejor clasificado es Singapur. Japón, Estonia, Finlandia y Canadá son los países de la OCDE que mejores resultados obtienen.
- En la mayoría de los países el rendimiento medio de los estudiantes en ciencias se ha mantenido.
- Cerca del 20% de los estudiantes de los países de la OCDE no alcanza el umbral mínimo de competencias científicas.
- Existe una cierta brecha de género ya que, aunque las diferencias de media suelen ser pequeñas, hay un mayor porcentaje de alumnos que de alumnas con un nivel excelente. Finlandia es el único país en el que las alumnas tienen un nivel de excelencia superior al de los alumnos. Además, aunque prácticamente el mismo porcentaje de chicos que de chicas declararon querer dedicarse a una profesión relacionada con las ciencias, las salidas profesionales por las que mostraron preferencia varía sustancialmente: profesionales de la salud las chicas; informáticos, científicos o ingenieros los chicos.
- Canadá, Dinamarca, Estonia, Hong Kong y Macao destacan por lograr altos niveles de rendimiento y equidad.
- En los países de la OCDE los estudiantes más desfavorecidos socioeconómicamente obtienen peores resultados.

El informe analiza también la influencia en los resultados de los recursos invertidos en formación y motivación del profesorado, de la exigencia de tiempo de estudio fuera de la escuela, de la organización del sistema educativo y del apoyo adicional a escuelas desfavorecidas.



SENADO

SECRETARÍA
GENERAL

A continuación intervienen la Sra. Heli JÄRVINEN, parlamentaria finlandesa y el Sr. Koen DANIËLS, parlamentario belga, que exponen las mejores experiencias de sus países. En España, en términos de rendimiento medio en ciencias, lectura y matemáticas, se aprecia una tendencia positiva. En el debate posterior toman la palabra parlamentarios de Lituania, Malawi, Italia, Francia y Jordania.

10:15h. La próxima generación de reformas de los sistemas sanitarios

El Sr. Mark PEARSON, Director de Empleo, Trabajo y Servicios Sociales de la OCDE, presenta las conclusiones de la reunión ministerial celebrada el 17 de enero de 2007 sobre la necesidad de acometer reformas en los sistemas sanitarios.

Siguiendo las indicaciones de los más de treinta Ministros de Salud que participaron en la citada reunión, la OCDE lidera un grupo de trabajo internacional cuyo objetivo es impulsar el rendimiento de la gestión de los sistemas de salud tomando como referencia el servicio a los pacientes y a la sociedad; enfoque novedoso que pretende tener en cuenta, más allá de los problemas derivados de la necesidad de contralar el gasto de la financiación de hospitales y del sistema farmacéutico, las necesidades de los ciudadanos.

La discusión se enmarca en los Objetivos de Desarrollo Sostenible y constituye una de las piezas clave del llamado crecimiento inclusivo. Entre los retos a los que los sistemas de salud deben hacer frente están los de ser capaces de proporcionar asistencia sanitaria para todos, mejorar la prevención, promover estilos de vida saludables, reducir las desigualdades (entre países y dentro de ellos), hacer frente al envejecimiento de la población y la cronificación de las enfermedades y los tratamientos, incorporar avances tecnológicos, mejorar la gestión y la transparencia, avanzar en el tratamiento y análisis de datos y en el diálogo y cooperación internacionales.

A continuación intervienen parlamentarios de la República Checa, Reino Unido, Grecia, Portugal, México, Austria, Madagascar y Jordania.

11:45h. El papel de las organizaciones internacionales en la adopción de mejores normas para la mundialización

El Sr. Rolf ALTER, Director de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial de la OCDE, reflexiona sobre la influencia de las organizaciones internacionales y el reto que supone realizar un seguimiento sobre su implantación (desarrollo legislativo, adopción de políticas públicas, evaluación de los resultados



SENADO

SECRETARÍA
GENERAL

obtenidos...). Destaca también la necesidad de las organizaciones de cooperar y establecer estándares y metodologías de trabajo homogéneos, tanto a la hora de recoger datos como de formular conclusiones y recomendaciones y de medir resultados. A este esfuerzo de impulsar la transparencia en la recogida de datos, comparación y evaluación de la actividad de más de 50 organizaciones internacionales se dirigen los trabajos de la OCDE.

En el debate posterior intervienen, entre otros, parlamentarios de Turquía, Suiza, Suecia y Grecia.

13:00h. Conclusiones finales

El Sr. Anthony GOOCH, Director de Relaciones Exteriores y Comunicación de la OCDE, agradece la participación de los asistentes y anuncia que la próxima reunión del Foro de la OCDE tendrá lugar el 6 y 7 de junio de 2017. A este encuentro se puede acudir por invitación y en él participan además de parlamentarios, miembros de organizaciones y de la sociedad civil.

Asimismo, sugiere dedicar una sesión en la próxima reunión a la renta universal en la que expondrían su experiencia parlamentarios de Finlandia y anima a los participantes a proponer a la organización cualquier otro tema que pudiera resultar de interés.

14:30h. Primer encuentro del Grupo parlamentario sobre Integridad y Transparencia

El Sr. Janos BERTOK, Jefe de la Unidad de Integridad en el Sector Público, Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial de la OCDE, modera la reunión. Interviene como ponente la Sra. Stav SHAFFIR, miembro del Parlamento de Israel, que destaca la importancia de la transparencia y la rendición de cuentas de todas las instituciones públicas, incluidos los partidos políticos, que deben ir acompañados por sanciones en caso de incumplimiento y herramientas que faciliten tanto la publicidad como la interacción con los ciudadanos.

A su juicio, la cultura de la transparencia ha traspasado su objetivo inicial, el de facilitar información sobre lo que se hace, para deslizarse hacia un concepto más amplio, el del "Gobierno Abierto".

En este nuevo marco el ciudadano no sólo quiere conocer, sino también influir y participar en los asuntos públicos, por lo que resulta vital encauzar estas demandas para recuperar la confianza y revertir la desafección hacia la política de parte de la población, especialmente de los jóvenes.



SENADO

SECRETARÍA
GENERAL

A continuación el Sr. Janor BERTOK, Jefe de la Unidad de Integridad en el Sector Público, Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial de la OCDE, expone las líneas generales de las recomendaciones sobre integridad en el sector público, actualizadas el mes de enero de 2017.

A su juicio, existen tres factores determinantes: crear liderazgo y cultura de transparencia e integridad en los ámbitos público y privado; aprobar códigos de conducta; y establecer modelos de participación y de rendición de cuentas. En el ámbito de la rendición de cuentas el Sr. BERTOK pone de relieve que el nivel de mayor transparencia lo ostentan los parlamentarios (por ejemplo, a través de la normativa de incompatibilidades y de la obligación de formular declaraciones de actividades de bienes y rentas).

La contribución de la OCDE al debate consiste en ofrecer datos comparados - necesarios para la adopción de decisiones- y funcionar como plataforma de diálogo sobre estos temas –por ejemplo a través de la organización del Foro sobre integridad y lucha contra la corrupción que se celebrará el 30 y 31 de marzo de 2017 en París-.

Tras las intervenciones de parlamentarios de Argentina, Bélgica, Suiza, Madagascar y del Parlamento Europeo, se levanta la reunión.