

## CONFERENCIA DE ALTO NIVEL PARA LA GESTIÓN DE LA MIGRACIÓN

A iniciativa del Sr. Tajani, Presidente del Parlamento Europeo

Bruselas (Bélgica), 21 de junio de 2017

### Delegación

#### Excmos. Sres

Soto Rico, María Rosario (Senadora del Grupo Parlamentario Popular)

Aldea Gómez, Rosa María (Senadora del Grupo Parlamentario Socialista)

Vilà Galán, (Senadora del Grupo Parlamentario Unidos Podemos-En Comú Podem-En Marea)

Martí Deulofeu, Jordi (Senador del Grupo Parlamentario de Esquerra Republicana)

Ahedo Ceza, Nerea (Senadora del Grupo Parlamentario Vasco)

Abad Giralt, Elisabet (Senadora del Grupo Parlamentario Mixto)

#### Letrado

Ilmo. Sr. Molina Moreno, Luis

### Desarrollo de los trabajos

Siendo las catorce horas y treinta minutos el Presidente del Parlamento Europeo, Sr. Tajani abre la sesión diciendo unas palabras. Señala que la fecha elegida no es casualidad, ayer fue el día internacional de la inmigración. El problema se agrava porque hay una guerra en Siria. Esto no puede resolverse con eslóganes, hay que tomar medidas. Hay que resolver el problema de los refugiados y del tráfico de niños y mujeres. Ésta no es la Europa que querían nuestros padres fundadores, muy pocos países han cumplido lo que se acordó en cifras de acogida. Se va a abrir un proceso de sanción contra los estados que no han cumplido el acuerdo, no es un castigo, es una garantía de que se cumple lo acordado.

Este discurso vale para todos los Estados, para Portugal, para España, para Grecia, para todas las fronteras externas. Debemos reforzar nuestras fronteras externas porque es nuestra seguridad. Debe haber una estrategia común, en especial con África. Lo que debemos hacer es impedir que siga habiendo pobreza en África, no podemos hacer nada mientras África no tenga esperanza, por eso han invitado al Presidente de la Unión Africana. Debemos usar nuestra habilidad parlamentaria para favorecer la negociación y la política.



SENADO

SECRETARÍA  
GENERAL

Debemos ver África desde el punto de vista africano y no con ojos europeos, la colaboración no debe ser como una nueva colonización.

Tenemos la responsabilidad de confirmar nuestra voluntad de hacer esto, hay que actuar en África, no podemos dejar pasar más tiempo porque es la preocupación de nuestros ciudadanos. Tenemos que encontrar en Siena un futuro para Europa y África.

Seguidamente toma la palabra el Presidente de la Comisión Europea, D. Jean-Claude Juncker, que indica que el programa con FRONTEX demuestra que llegamos a un nuevo paso en materia de inmigración.

Éste sistema de guardacostas ya funciona y va creciendo. No hay que seguir pidiendo más seguridad fronteriza, porque ya está funcionando. No podemos dejar ni a Italia ni a Grecia solas, porque no es justo que el paso de la inmigración dependa de una cuestión meramente geográfica. Queremos acabar con el trabajo de contrabandistas y traficantes de personas.

Vamos a seguir haciendo lo posible por reasentar a las personas. No le gusta tener que imponer sanciones porque preferiría poder hacerlo por medio de la palabra, pero cuando esto no funciona hay que actuar. Tenemos que ayudar a los Estados que están más expuestos a la inmigración. Nuestra propuesta fomenta evitar el problema de los inmigrantes que se mueven por dentro de Europa buscando regulaciones más convenientes.

No olvidamos que detrás de las estadísticas hay personas que lo están pasando mal y que preferirían estar en sus países. Felicita a los que participan en el programa Sofía y a los guardacostas sin los que restaríamos perdidos. Debemos trabajar con nuestros hermanos Africanos. Hemos creado un sistema de ayuda a África con Tunicia, con Nigeria y con otros países. Podemos estar satisfechos con el hecho pero se puede hacer más.

A continuación interviene la Sra. Mogherini, Alta Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Seguridad y Vicepresidenta de la Comisión Europea, quien señala que es una gestión difícil. No se trata de afrontar una crisis sino de crear un partenariado (padrinazgo). Recuerda lo que sucedió en Lampedusa, fue una vergüenza lo que pasó en nuestro mar. La inmigración es una cuestión de acción externa, no es una cosa interna de fronteras, es un asunto global. Gracias a la colaboración europea ya hemos salvado miles personas, en cooperación con Estados africanos, con la guardia marítima de Libia a la que hemos adiestrado en Europa, pues hemos sabido de la presencia de traficantes.

Muy pocos vuelven voluntariamente a sus países, desde Libia sólo 4000 personas, pero mucho ha cambiado gracias a los fondos europeos. Hemos dado cincuenta millones de euros para la fuerza conjunta contra los traficantes. Esos son los puntos que tenemos que abordar para colaboración y padrinazgo.

Nuestra voluntad es invertir en África de forma sostenible y llevar también inversión privada. Una buena idea europea es el partenariado que es un fenómeno global con nuestros hermanos Africanos. La UE hace su trabajo, en un año de trabajo serio ha reducido el número de inmigrantes.



SENADO

SECRETARÍA  
GENERAL

Asimismo interviene el Sr. Al-Sarraj, Primer Ministro de Libia, que en primer lugar agradece al Presidente por la invitación, así como al Parlamento Europeo por su apoyo y por preocuparse por su seguridad. Libia tiene muchos problemas de seguridad y económicos. Muchos inmigrantes sólo están de paso por Libia, pero debe ayudarse también a los países de tránsito. Gracias a los que ayudan a los países de origen, gracias a esos se evita que muchos barcos salgan al mar. Libia no puede hacer frente a esos problemas porque no tiene medios. Debe hacer frente a problemas como mafias y traficantes de personas. El control de fronteras es muy difícil porque Libia tiene muchos kilómetros de frontera, gracias por lo tanto a Italia y Alemania que la ayudan mucho. El problema empieza en la frontera sur. Para poder ayudar a los inmigrantes que solicitan asilo en Libia, han pedido a la ONU que la retiren el bloqueo y pide a la UE apoyo para que les levanten ese bloqueo.

La solución pasa por el desmantelamiento de las redes de tráfico de personas. Con fondos se puede crear trabajo y así hay gente trabajando que otra manera estaría huyendo de su país.

A continuación interviene el Sr. Arbour, Representante especial de la ONU para la Migración Internacional, que indica que hay un proyecto de la ONU para atajar ese problema. Debe abordarse porque diariamente se mueven millones de personas para buscar una vida mejor y pagan mucho por ello, algunos la incluso la vida. Los inmigrantes se van de sus países por motivos diferentes. El estatuto del refugiado es justo, pero también es cierto que no se aplica totalmente. Miles de personas se mueven regularmente con sus papeles en regla. Pero una mejoría económica tampoco va a acabar con la inmigración.

Facilitar la inmigración legal evitaría los intentos de acceso ilegal. Sobre el rechazo a los inmigrantes es cierto que existe y que hay quien piensa que no deben tener los mismos derechos que los ciudadanos de cada país, pero muchos de los países más prósperos del mundo se han creado con la ayuda del trabajo de los inmigrantes y no ve porqué eso no puede volver a ser así.

A continuación interviene el Sr. Markkula, Presidente del Comité Europeo de las Regiones, que señala que hoy viene de una reunión de alcaldes europeos que están haciendo un gran trabajo. Muchos países del Mediterráneo necesitan apoyo financiero de la UE como Libia, Tunicia,... Con los alcaldes democráticos de Libia tenemos un programa de patrocinio en el que participan ayuntamientos de muchos países. No hay soluciones generales, debemos buscar soluciones para cada región.

Del mismo modo el Sr. Dasis, Presidente del Consejo Económico y Social de la UE, toma la palabra, afirmando que deben diferenciarse los problemas de los inmigrantes económicos y de los refugiados. Hay países cuyos ciudadanos fueron refugiados en el pasado y que ahora no quieren acoger. Le parece bien tomar medidas judiciales contra los Estados que incumplen sus obligaciones.

Miles de personas quieren entrar en la UE, pero no seamos hipócritas, eso no es posible, pero no sólo eso, también hace falta una estabilidad económica y una estabilidad política, y debemos ayudar en ese sentido.



SENADO

SECRETARÍA  
GENERAL

La integración del inmigrante sólo puede hacerse poniéndose en la piel de los inmigrantes, pero también en la de los ciudadanos de los países en los que se les acoge, hay ciudadanos en los países de acogida que también lo pasan mal y no entienden que se ayude a los extranjeros antes que a ellos.

Acto seguido interviene el Sr. Hoyer, Presidente del Banco Europeo de Inversiones, que señala que el mundo marcha mal. 65'5 millones de personas están desplazadas por causa de violaciones de los derechos humanos. Muchos de ellos son inmigrantes internos, es decir, que se han desplazado dentro de su propio país.

Vivimos en un mundo global en el que se enfrenta la global a lo local, los ciudadanos de los países receptores deben ver que los inmigrantes no vienen a robar la personalidad de sus países, sino que son una oportunidad de crecer porque vienen a trabajar.

Van a pedir a la Asamblea General de la ONU que establezca un marco general para refugiados.

Del mismo modo interviene el Sr. Swing, Director General de la Organización Internacional de la Migración, que indica que debemos usar nuestra experiencia internacional. Apoyamos las operaciones fuera de la UE y hemos logrado dar agua a miles de personas y crear trabajo haciendo así que mucha gente no necesite huir de sus países.

10.000.000.000€ de inversión externa en Grecia, en Jordania, en Sudáfrica,... también se ha invertido en sostenibilidad en África, instalando placas solares.

Tenemos la estructura necesaria para poder prestar ayuda a los Estados que lo necesiten.

Finalmente el Presidente da las gracias a todos los asistentes y oradores antes de cerrar la sesión de apertura, siendo las dieciséis horas y seis minutos (treintaiséis minutos más tarde de lo programado).

Los trabajos continúan con la celebración de la Mesa redonda I: Gestionar el asilo y la migración y la de la Mesa redonda II: fomentar la estabilidad y la prosperidad en terceros países, que se celebran simultáneamente, por lo que el Letrado sólo puede asistir a la Mesa redonda I, habiendo por tanto sólo informe sobre ésta.

Con cuarenta minutos de retraso, a las dieciséis horas y diez minutos, el Sr. Morales, Presidente de la Mesa Redonda I y de la Comisión de Libertades Civiles, Justicia e Interior, abre la sesión.

En primer lugar, el Sr. Avramopoulos, Comisario Europeo de asuntos de Migración, de Interior y Ciudadanía, hace una introducción, señalando que si alguien ha quedado fuera en los últimos dos años es que hace falta una posición coordinada.

Ha habido muchas crisis y se ha visto que las soluciones individuales no son suficientes, hace falta una solución global. Necesitamos más Europa pero eso quiere decir restar poder a los Estados. A pesar de varios intentos en el pasado no se han logrado modelos coordinados entre los Estados. Debe haber reparto de las responsabilidades en Europa entre ellos, que no haya un país que deba enfrentarse solo al problema, la geografía no puede ser un criterio de distribución.



SENADO

SECRETARÍA  
GENERAL

El modelo de Dublín no ha funcionado. Por eso esto se debe plasmar en un reglamento único. Necesitamos un modelo de fronteras fuerte. Hace falta un sistema de reparto de responsabilidad. Hay mejor seguridad que nunca gracias a los guardacostas. Europa debe ser un destino de acogida pero también seguro, debemos enfrentarnos a la inmigración ilegal.

Como vamos a convivir en el futuro no debemos perder tiempo, somos una sociedad multicultural, debemos convertir la inmigración en una oportunidad.

Seguidamente interviene invitado el Sr. Mouzalas, Ministro de Políticas de Migración de la República Helénica, quien dice que se ha comprobado que ni Grecia ni la UE estaban preparadas para esta crisis. Hay crisis desde hace 15 años, pero muchos países han progresado durante las mismas. Debemos asegurarnos de que no vuelve a pasarnos. En 2014 pasaron millones de personas gracias a la UE y a la ayuda de ésta a otros países. La xenofobia es un problema. 50.000 personas quedaron atrapadas en Grecia y Alemania porque Grecia no tenía infraestructuras para hacer frente a ello. Con el pacto entre la UE y Turquía se ha logrado hacer esto sostenible. Tienen 1.500 vacantes en el centro de acogida. Ahora hemos pasado de tener centros de acogida horribles a unos muy buenos.

Espera que para septiembre ya no tengan menores no acompañados en Grecia. Las instituciones europeas nos ayudan con el problema, porque la UE es eso, ayuda, FRONTEX trabaja muy bien con Grecia. Es una pena tener que poner sanciones a países que incumplen, no es ésta la Europa que queremos.

De febrero de 2016 a febrero de 2017 acogieron a 17.000 personas en Grecia. Hay cierta hipocresía, no debemos preocuparnos cuando lleguen los inmigrantes, sino cuando están en sus países con sus problemas, cuando vienen de Nigeria, de Libia,... Con el nuevo reglamento de Dublín se volverá a fracasar si no se conviene con el reparto de la carga. La colaboración es el elemento clave para resolver esta crisis.

Terminadas las intervenciones iniciales, se abre un turno de debate, en el que intervienen los oradores que más abajo se reflejan.

La Sra. Metsola, ponente para una aproximación holística a la migración, que señala que esta es una situación terrible porque sigue arruinando a mucha gente. Debe hacer algo pero también hay que diferenciar entre los que vienen buscando trabajo y los que vienen como refugiados. También hay miedos que no podemos ignorar, hay que gestionarlo para evitar que los extremistas se aprovechen de ello. Debemos generar lazos con los países donde se generan los problemas para tener mayor papel allí.

La Sra. Kyenge, ponente para una aproximación holística a la migración, no puede estar presente, así que otro parlamentario interviene en su lugar, indicando que 26 millones de refugiados han llegado a través de países en vías de desarrollo. Es una vergüenza que los Estados no respeten sus propios acuerdos. Se está externalizando el problema trasladándolo a terceros países y todo por falta de voluntad política. El sistema no está siendo eficaz porque es mejor para los inmigrantes estar en la calle que en su centro de acogida esperando.



SENADO

SECRETARÍA  
GENERAL

La Sra. Wickström, ponente para la Regulación del nuevo reparto de Dublín, señala que no podemos dejar que el miedo al populismo dicte nuestra acción. Han llegado muchos migrantes, más que nunca desde la primera crisis mundial, pero la cantidad no es tanta para la población de Europa, si se hubiese hecho bien el reparto no habrían sido más que unas 30 personas por ciudad. No está bien un procedimiento que permite a los inmigrantes elegir a qué Estado quieren llegar. Debe haber solidaridad entre los Estados. Los ciudadanos esperan que arreglemos un sistema que no funciona. Un sistema justo tampoco quiere decir que entre todo el mundo, sino que se entre con seguridad evitando así el peligro de los traficantes.

El Sr. Carreira, Director de la Oficina Europea de Apoyo al Asilo, señala que hay una respuesta europea con tres pilares.

El Sr. De Bruycker, investigador de Odysseus indica que es abogado de una asociación europea. La UE está cambiando porque los principios están cambiando, estamos en una especie de túnel para que la UE aplique sus principios. La solidaridad y responsabilidad deben ir juntas y no contrapuestas.

La Sra. Stevens, Diputada el Parlamento Europeo y Coordinadora del Grupo ECR, manifiesta que hay que pensar en todos los estratos de población. Pero debemos controlar nuestras propias fronteras, hay que diferenciar entre verdaderos refugiados y los que no lo son. ¿Por qué no podemos devolver a los rescatados en el mar de Tunicia o Libia en vez de tener que traerlos a Italia?, porque así le hacemos el juego a los traficantes, cuando las costas africanas también pueden ser seguras.

El Sr. Klus (Vicepresidente de la Comisión de asuntos europeos del Parlamento eslovaco) señala que cuando se termina la colaboración empieza la confrontación. Ellos se oponen al reparto obligatorio, ya han tenido iraquíes en su país. Asilar obligatoriamente es malo porque hay muchos que se han aprovechado de ello. Australia tiene campos de refugiados fuera de su territorio para disuadir a los traficantes. Prefiere la solidaridad flexible.

El Sr. Demetriou, Vicepresidente de la Comisión para asuntos legales del Parlamento de Chipre indica que hay que reforzar las fronteras exteriores. Llega mucha gente de Tunicia a Chipre.

El Sr. Kaminis, Alcalde de Atenas, señala que su ciudad ha visto como llegaban inmigrados, algo que nunca había pasado. Cuando llegaron no tenían medios ni protocolos, pero se han ido adaptando. Las ciudades están dispuestas a recibir inmigrantes pero necesitan financiación europea. Muchas personas en Grecia se han quedado en una especie de limbo legal. En Grecia se ha generado por parte del pueblo un rechazo a la inmigración a causa de esta situación.

El Sr. Björk, ponente del grupo de trabajo de la UE para el reasentamiento y miembro del Parlamento Europeo, indica que no estamos considerando proteger a los inmigrantes. La extrema derecha quiere plantear una Europa excluyente. Debemos dejar de hablar de migrantes como una amenaza a la seguridad. Hace falta una protección como herramienta internacional, no basta con políticas nacionales.



SENADO

SECRETARÍA  
GENERAL

El Comandante General Melone, de la Capitanía del puerto de la guardia costera de Italia, señala que 70.000 personas, entre los que hay 10.000 menores no acompañados, vienen desde las costas africanas cada año. Italia está cuando hay que rescatar esas barcas que los traficantes llenan de gente y si algo sale mal ellos son los responsables, pero tienen que establecer un acuerdo por el que cualquier país que reciba una llamada deba acudir.

Seguidamente intervienen la Sra. Goodey, de la Agencia de la Unión Europea para los Derechos Fundamentales y el Sr. Hampl, Presidente de la Comisión de Asuntos de la Unión Europea del Senado de la República Checa

El Sr. Craughwell, Miembro del Parlamento Irlandés, señala que es muy frustrante cómo los emigrados van cambiando de país cuando están decepcionados con el país al que llegaron.

El Sr. Bossman, alcalde de Piran (Eslovenia) señala que hay que empezar un programa de partenariado con África por medio de empresas para así mejorar la situación en el continente, y que los africanos no tengan que marcharse para buscar una vida mejor.

El Sr. Martí Deulofeu, Miembro del Senado de España, señala que en ERC piensan que la crisis de refugiados en España es fruto de la gestión de su Gobierno, que se comprometió a acoger un número de ellos y no lo ha hecho, por culpa de un sistema perverso que no cuenta con los municipios ni con las regiones. Además está muy burocratizado, suponiendo trabas a la acción de quienes quieren plantear alternativas para cumplir con su parte de la cuota. Cataluña hizo una propuesta que fue muy bien acogida por Avramopoulos, pero que se ha quedado en nada porque el Gobierno de España no les ha permitido ejecutarla. El pueblo de Cataluña se manifestó a favor de la acogida. Pero el sistema perverso de España evita que se pueda hacer. Cataluña está dispuesta y puede acoger a los refugiados.

Seguidamente intervienen también los Sres. Kalkan, Bianco, De Gennaro y Morfidis, la Sra. Ferrara, los Sres. Vanlouwe, Bana, Blitz, Borghezio, Wessberg, García, Leggeri, Parviainen, Benifei, Mauro, Kalogeropoulos y Thieule.

Debido al programa de vuelos la Delegación hubo de abandonar la reunión una vez acabada la sesión de la mesa redonda.

Senado a 22 de junio de 2017

Luis Molina Moreno, Letrado de las Cortes Generales.