



*Cortes Generales*

## **INFORME SOBRE LA CONFERENCIA DE PRESIDENTES DE PARLAMENTOS DE LA UE**

**Viena, 8 y 9 de abril de 2019**

### **I. Composición de la delegación.**

### **II. Actividades de la delegación y contenido de las jornadas de trabajo.**

### **III. Discurso del presidente del Senado.**

#### **I. Composición de la delegación.**

Una delegación de las Cortes Generales se desplazó a Viena, los días 8 y 9 de abril de 2019, con motivo de celebración anual de la Conferencia de Presidentes de Parlamentos de la Unión Europea que tuvo lugar en Austria.

En representación del Congreso de los Diputados, la delegación estaba integrada por:

- Excma. Sra. D<sup>ª</sup>. Ana Pastor Julián, presidenta
- Ilma. Sra. D<sup>ª</sup>. María García Capa, directora de Gabinete de la Presidencia
- Ilmo. Sr. D. Fernando Galindo Elola-Olaso, director de Relaciones Internacionales
- Ilmo. Sr. D. Luis Izquierdo Labella, director de comunicación del Gabinete de la Presidencia

En representación del Senado, la delegación estaba integrada por:

- Excmo. Sr. D. Pío García-Escudero Márquez, presidente
- Ilma. Sra. D<sup>ª</sup>. Cayetana Hernández de la Riva, directora del Gabinete de la Presidencia
- Ilma. Sra. D<sup>ª</sup>. María López Moreno de Cala, directora de Relaciones Internacionales
- Ilma. Sra. D<sup>ª</sup>. Marian Busnadiago Peces, directora de Comunicación del Gabinete de la Presidencia



## *Cortes Generales*

### **II. Actividades de la delegación y contenido de las jornadas de trabajo.**

El lunes 8 de abril comienza a las 13:00 horas con un almuerzo ofrecido a las delegaciones del Congreso de los Diputados y del Senado por el embajador de España en Austria, Excmo. Sr. Juan Sunyé Mendía, en la sede de la Embajada de España en Viena.

A las 15:00 horas, tiene lugar la **sesión de inauguración** de la Conferencia de presidentes de Parlamentos de la Unión Europea, con unos discursos de bienvenida a cargo del Sr. **SOBOTKA**, presidente del Consejo Nacional de Austria, y del Sr. **APPÉ**, presidente del Consejo Federal de Austria. Tras estas intervenciones, se procede a la adopción del orden del día e interviene como ponente principal la Sra. **MCGUINNESS**, vicepresidenta primera del Parlamento Europeo, que se refiere a cuestiones de actualidad política referidas al Brexit y a la protección medioambiental y las reformas dirigidas a una mayor eficiencia energética. Así mismo, se resalta la importancia de animar a los ciudadanos a participar en las próximas elecciones europeas, con la mira puesta en los retos del futuro.

A continuación, a las 15:30 horas, se aborda la **sesión I: la Unión Europea y sus Vecinos**.

Intervienen en esta sesión, como oradores principales, el Sr. **DANKO**, presidente del Consejo Nacional de la República Eslovaca, el Sr. **VOUTSIS**, presidente del Parlamento heleno y el Sr. **FICO**, presidente de la Cámara de Diputados de Italia.

Tras estas intervenciones, tiene lugar un debate con las siguientes intervenciones: Sr. **JANDROKOVIC** (presidente del Parlamento de Croacia), Sr. **VONDRACEK** (presidente de la Cámara de Diputados de la República Checa), Sr. **BRAJOVIC** (presidente del Parlamento de Montenegro), Sr. **XHAFERI** (presidente del Parlamento de Macedonia del Norte), Sr. **PRANCKIETIS** (presidente del Parlamento de Lituania), y Sr. **KOVER** (presidente de la Asamblea Nacional de Hungría).

En este momento del debate interviene el Sr. **GARCÍA-ESCUADERO**, presidente del Senado de España (intervención aneja al presente informe como punto III).

Sigue el debate con las siguientes intervenciones: Sr. **LARCHER** (presidente del Senado de la República de Francia), Sra. **KRISTO** (presidenta de la Cámara de Representantes de Bosnia-Herzegovina), y Sr. **RUCI** (presidente del Parlamento de Albania).

Tras estas intervenciones iniciales tiene lugar la foto de familia y una pausa café.



## *Cortes Generales*

El presidente del Senado aprovecha este momento para mantener un encuentro bilateral con el Sr. **LARCHER**, presidente del Senado de la República Francesa, en el que intercambian puntos de vista sobre la situación política en Cataluña, en relación con el comunicado de prensa del presidente del Senado francés de 26 de marzo de 2019 sobre la carta firmada por 41 senadores franceses. El presidente Larcher se interesa por las próximas elecciones en España - con un resultado impredecible - y por el futuro de la inmigración, y se refiere a la situación de tensión política en Francia desde noviembre, en territorios que no son grandes ciudades. Señala que existe una “*Francia dejada de lado*” que no vota, o vota extremismos o ha votado al presidente Macron y se encuentra ahora decepcionada porque nada ha cambiado. Hay expectativas fuertes sobre grandes cuestiones como la capacidad adquisitiva, la equidad fiscal y la distribución territorial. Y la gran demanda es la proximidad, que llevará a plantear una nueva descentralización en Francia. Además, la práctica desaparición del Partido Socialista y el crecimiento de los extremismos en Francia, va a llevar a la necesidad de nuevas coaliciones de Gobierno con socialdemócratas y liberales. Finalmente, el presidente del Senado de España firma un documento sobre el bicameralismo que promociona el Senado de Francia para su publicación con ocasión del próximo día de Europa, el 9 de mayo de 2019.

A las 17:00 horas, se retoma la **sesión 1: la Unión Europea y sus vecinos**.

Continúa el debate con las siguientes intervenciones: Sra. **MIHALCESCU** (vicepresidenta de la Cámara de Diputados de Rumanía), Sr. **KARAYANCHEVA** (presidente de la Asamblea Nacional de Bulgaria), Sr. **GÜNTER** (presidente del Bundesrat de Alemania), Sr. **NORLEN** (presidente del Parlamento de Suecia), Sra. **GOJKOVIC** (presidenta del Parlamento de Serbia), Sra. **MURNIECE** (presidenta del Parlamento de Letonia), Sra. **FEDEROVICI** (vicepresidenta del Senado de Rumanía), Sr. **POLLUAAS** (presidente del Parlamento de Estonia), Sr. **SYLLOURIS** (presidente de la Cámara de Representantes de Chipre), Sr. **KARCZEWSKI** (presidente del Senado de Polonia), Sr. **ZIDAN** (presidente de la Asamblea Nacional de Eslovenia), y Sr. **ETGEN** (presidente de la Cámara de Diputados de Luxemburgo).

A las 18:00 horas, se dan por concluidos los trabajos del día.

El martes 9 de abril a las 9:30 horas, se reanudan los trabajos de la conferencia con la **sesión II: la Unión Europea ante las elecciones europeas de 2019 – El desarrollo de la cooperación entre los parlamentos nacionales y las instituciones europeas**.

Presenta la sesión el Sr. **SOBOTKA**, presidente del Consejo Nacional de Austria.



## *Cortes Generales*

Intervienen en esta sesión el Sr. **SCHÄUBLE**, presidente del Bundestag alemán, la Sra. **BROEKERS-KNOL**, presidenta del Senado holandés, el Sr. **LARCHER**, presidente del Senado francés y el Sr. **KUCHCIŃSKI**, presidente del Sejm polaco. Se plantea por el Presidente de Bundestag alemán la necesidad de aumentar el presupuesto de una Defensa común europea, que permita una cooperación conjunta que se traduzca en acciones políticas concretas. De esta manera, los populismos tendrían un menor campo de acción. También se hace referencia al reforzamiento de la cooperación entre los Parlamentos Nacionales y el Parlamento Europeo. La presidenta del Senado holandés apuesta por una unión de los ciudadanos y no tanto de los Estados. Y debe haber una mayor rendición de cuentas en los Parlamentos, que permita a los ciudadanos seguir los debates de la UE. El Presidente del Senado francés se refiere a la nueva solicitud de aplazamiento del Brexit por Theresa May y señala que el futuro de la UE no puede estar condicionado por las sucesivas peticiones de prórroga de Londres y que debe adoptarse un calendario vinculante. Señala como prioridades de la Unión el crecimiento y el empleo, la industria, la agenda digital y una política exterior acorde con la potencia que es, apoyada en una Defensa creíble basada en la autonomía estratégica. Finalmente, el presidente del Sejm polaco se refiere a la celebración este año de los 30 años de las elecciones europeas desde la caída del Muro de Berlín y la importancia de esa conmemoración para los países del Este.

Tras estas intervenciones, tiene lugar un debate con las siguientes intervenciones: Sr. **NORLEN** (presidente del Parlamento de Suecia), Sr. **FERRO RODRIGUES** (presidente de la Asamblea de la República de Portugal), y el Sr. **JANDROKOVIC** (presidente del Parlamento de Croacia).

En este momento del debate, interviene la Sra. **PASTOR**, presidenta del Congreso de los Diputados. Se refiere a los populismos y al Brexit, entre las cuestiones de la actualidad política que ponen en cuestión los logros del proyecto europeo. Y reafirma el valor de los Parlamentos para reivindicar los avances de la UE, en cuestiones como la ciberseguridad y las nuevas tecnologías o el empleo del big data. Para ello, propone la realización de grupos de trabajo y considera insuficiente una sola reunión al año.

Continúa el debate con las siguientes intervenciones: Sr. **ZIDAN** (presidente de la Asamblea Nacional de Eslovenia), Sr. **TROEN** (presidente del Parlamento de Noruega), Sr. **KOVER** (presidente de la Asamblea Nacional de Hungría), Sr. **SYLLOURIS** (presidente de la Cámara de Representantes de Chipre), Sr. **FICO** (presidente de la Cámara de Diputados de Italia), y la Sra. **BUREAU-BONNARD** (vicepresidenta de la Asamblea Nacional de Francia).

A las 11:00 horas tiene lugar una breve pausa café que se termina a las 11:30 con la reanudación de la sesión II.



## *Cortes Generales*

Finaliza el debate con las siguientes intervenciones: Sr. **PEKKARINEN** (vicepresidente del Parlamento de Finlandia) y la Sra. **BUTTIGIEG** (vicepresidenta de la Cámara de Representantes de Malta), Sr. **BROTCHI** (presidente del Senado de Bélgica), Sr. **LA RUSSA** (vicepresidente del Senado de Italia), Sr. **ETGEN** (presidente de la Cámara de Diputados de Luxemburgo), Sr. **VOUSIS** (presidente del Parlamento heleno), y Sra. **WINTERTON** (vicepresidenta de la Cámara de los Comunes del Reino Unido).

A las 12:30 horas, se aborda la **sesión III: debate y adopción de conclusiones** (ANEXO), con los comentarios de clausura de la Presidencia.

Solicitan la palabra el Sr. **VOUSIS** (presidente del Parlamento de Grecia), el Sr. **BIZET** (senador de la República francesa), y el Sr. **SYLLOURIS** (presidente de la Cámara de Representantes de Chipre), para solicitar la inclusión de diversas enmiendas sobre el texto final presentado por la organización, entre ellas, la propuesta griega de incluir una referencia de solidaridad hacia la situación de los refugiados, defendida también por el presidente chipriota. EL Sr. **KOVER** (presidente de la Asamblea Nacional de Hungría) se muestra conforme con el primer borrador de las conclusiones, que no debió haber sido modificado, a pesar de que ellos hubieran incluido otras cuestiones. Y se manifiesta absolutamente contrario a la inclusión de cualquier referencia a fomentar la inmigración, señalando que su inclusión supondría que Hungría no firme la Declaración Final.

La Presidencia propone el mantenimiento del texto en su versión acordada (que recogía ya la inclusión de una enmienda española) en relación con la cuestión de los refugiados.

El Sr. **FICO** (presidente de la Cámara de Diputados de Italia), también apuesta por su mantenimiento en los términos acordados. El Sr. **DANKO** (presidente del Consejo Nacional de Eslovaquia) interviene para señalar su apoyo a Hungría en este punto, entendiendo que la inmigración es lo que ha llevado al Brexit.

Por consiguiente, se mantiene el texto en su versión acordada, en relación con este punto, tal y como parece en las Conclusiones de la reunión incluidas como Anexo a este Informe.

Toma la palabra el Sr. **PEKKARIN** (vicepresidente del Parlamento de Finlandia) para invitar a los asistentes a la próxima Conferencia de presidentes de la UE, que se celebrará en Finlandia en mayo del 2020.

La conferencia termina con un almuerzo oficial.



## Cortes Generales

A las 17:50 horas, las delegaciones del Congreso de los Diputados y del Senado se trasladan al aeropuerto para regresar a Madrid.

### III. Discurso del presidente del Senado.

#### Sesión I: La Unión Europea y sus vecinos.

Estimados presidentes, queridos colegas, es para mí un honor intervenir hoy aquí en esta primera sesión dedicada a un tema de tan gran relevancia como la relación de la Unión Europea y sus vecinos.

Las llegadas masivas de personas iniciadas en 2011 como consecuencia de los conflictos regionales en Oriente Medio y el África Subsahariana, dieron lugar a la implementación de medidas centradas en la gestión de fronteras exteriores y en el apoyo y asistencia financiera a los países con mayor presión migratoria, como Turquía, Italia, Grecia o España.

Pero, sobre todo, la crisis migratoria ha puesto de manifiesto la insuficiencia de un enfoque exclusivamente eurocéntrico; y también la necesidad de profundizar en una mayor cooperación con nuestros vecinos, fundamentalmente con los países de tránsito (y ahora también de destino), como Marruecos, Argelia, Túnez, Líbano, Jordania o Egipto.

La reducción de las llegadas masivas de personas a partir de mediados de 2017 demuestra el éxito de una *Política Europea de Vecindad*, que ofrece una relación privilegiada a los socios de la Unión, a cambio del compromiso mutuo con unos valores comunes.

Esta vía de cooperación supone un estímulo para conseguir sociedades más democráticas, más avanzadas económicamente y con lazos culturales más sólidos en la región euro mediterránea.

Junto a ello, no se debe olvidar la perspectiva multilateral, con asociaciones de nivel macro regional, como la *Unión por el Mediterráneo*, que trata de crear un espacio de paz, estabilidad y prosperidad compartida con los países del Mediterráneo, o la *Asociación Oriental*, para mejorar la asociación política y la integración económica con los países del Este.



## *Cortes Generales*

Entre sus iniciativas más emblemáticas, quisiera destacar las relativas a la protección medioambiental. Este trascendental asunto ha sido objeto de debate en todas las Cumbres de presidentes de la Unión por el Mediterráneo. Y en todas ellas hemos coincidido en la necesidad de que todos los países que conforman el área mediterránea asumamos un enfoque más coordinado en la protección de nuestro patrimonio común.

Tal esfuerzo de coordinación es también, por supuesto, necesario para abordar retos como el la seguridad en el área mediterránea y el del desarrollo de un proyecto integrado de defensa a nivel europeo, a través de conceptos como el de autonomía estratégica, que España ha venido apoyando.

Por nuestra parte, los Parlamentos, como cauce principal para la expresión política de los ciudadanos, debemos ocupar un lugar central en el debate público sobre estas cuestiones capitales: no solo procurando el control previo de la labor de las instituciones políticas, sino también el seguimiento posterior de la acción de los Gobiernos, tanto los nacionales como el de la Unión.

De ahí, pues, la importante labor que se viene realizando en las Asambleas que incorporan la dimensión parlamentaria a las distintas iniciativas de integración gubernamental macro regional: como la *Asamblea Parlamentaria de la Unión por el Mediterráneo*, en la que España participa activamente desde su creación con una delegación permanente; o también la *Asamblea Parlamentaria Euronest*, para la cooperación con los países del Este, en la que nos encontramos representados por la delegación del Parlamento Europeo.

Y es, asimismo, importante seguir apoyando la participación de los Parlamentos regionales o autonómicos, como lo hemos venido haciendo en el Parlamento español a través de la Comisión de seguimiento de los Asuntos Europeos.



## *Cortes Generales*

En definitiva, no debemos perder de vista los desafíos de un mundo cada vez más interconectado, en el que problemas como el medioambiente, los conflictos regionales, el terrorismo, la economía global, la agenda digital, el respeto a los derechos humanos o los fenómenos migratorios, necesariamente exigen de un marco de cooperación que trasciende inevitablemente a las fronteras de cada Estado. Muchas gracias.

Palacio del Senado, a 10 de abril de 2019