

### A LA MESA DEL SENADO

Al amparo de lo establecido en el Reglamento del Senado, el Grupo Parlamentario Entesa pel Progrés de Catalunya presenta la siguiente Moción sobre el Convenio del Consejo de Europa sobre protección de los animales de compañía, para su debate en la Comisión que corresponda

Palacio del Senado, 18 de septiembre de 2014



Jordi Guillot Miravet  
Portavoz Adjunto

### Exposición de motivos

El Consejo de Europa es la organización política intergubernamental más antigua de Europa cuyo principal objetivo es la defensa y protección de la democracia, el Estado de Derecho y los derechos humanos, con sede en Estrasburgo (Francia), siendo su órgano más activo el Tribunal Europeo de Derechos Humanos. El Consejo de Europa, del que España forma parte desde su adhesión el 24 de noviembre de 1977, ha adoptado cinco convenios básicos vinculantes referentes al bienestar animal, lo que ha contribuido a la creación de un espacio legal común europeo y a la armonización de las legislaciones de los distintos países en las siguientes materias: protección de animales de compañía, en el transporte internacional, en las explotaciones ganaderas, en la experimentación científica y en su sacrificio.

El Estado español ha firmado y ratificado todos los convenios del Consejo de Europa en materia de bienestar animal, menos el relativo a la protección de los animales en el momento de su sacrificio y la protección de los animales de compañía, tal y como se detalla a continuación:

- Convenio para la protección de los animales en el transporte internacional, hecho en París el 13/12/1968. Firmado y ratificado por España. Entró en vigor el 3/2/1975 (BOE nº 266 de 6/7/1975). Protocolo Adicional al convenio, hecho en Estrasburgo el 10/5/1979 (BOE nº 89 de 13/4/1979). Entró en vigor el 7/11/1989.
- Convenio para la protección de los animales en explotaciones ganaderas, hecho en Estrasburgo el 10/3/1976. Firmado y ratificado por España. Entró en vigor el 6/11/1988 (BOE nº 259 de 28/10/1988).
- Convenio para la protección de los animales al sacrificio. Hecho en Estrasburgo el 10/5/1979. No ha sido firmado ni ratificado por España.
- Convenio para la protección de los animales vertebrados utilizados con fines

experimentales y otros fines científicos, hecho en Estrasburgo el 18/3/1986. Firmado y ratificado por España. Entró en vigor el 1/1/1991 (BOE nº 256 de 25/10/1990). Protocolo de enmienda, hecho en Estrasburgo el 22/6/1998 (BOE nº 294 de 9/12/2005). Entró en vigor el 2/12/2005.

- Convenio para la protección de los animales de compañía, hecho en Estrasburgo el 13/11/1987. No ha sido firmado ni ratificado por España. Entró en vigor el 1/5/1992.

Estos convenios están abiertos a la ratificación y adopción de los países miembros.

Si bien España no ha ratificado el Convenio del Consejo de Europa para la protección de los animales en el momento de su sacrificio, dicho Convenio sirvió de base para dictar el marco legislativo de la Unión Europea sobre esta materia, siendo además más restrictiva (antigua Directiva 93/119/CE, del Consejo, de 22/12/1993 y actual Reglamento (CE) nº 1099/2009 del Consejo, de 24 de septiembre de 2009, relativo a la protección de los animales en el momento de la matanza [DO L 303 de 18/11/2009], de directa aplicación para el Estado español, el cual también ha dictado normativa expresa a través de la Ley 32/2007, de 7 de noviembre, para el cuidado de los animales, en su explotación, transporte, experimentación y sacrificio y el Real Decreto 37/2014, de 24 de enero, por el que se regulan aspectos relativos a la protección de los animales en el momento de la matanza (que derogó el Real Decreto 54/1995, de 20 de enero, sobre protección de los animales en el momento de su sacrificio o matanza).

A pesar de la ausencia de título competencial específico en la Constitución referido a los animales, nada impide que el Estado español inicie los trámites para aprobar y ratificar el Convenio para la protección de los animales de compañía, hecho en Estrasburgo el 13/11/1987, dando además cumplimiento a la Resolución del Parlamento Europeo de 4 de julio de 2012, relativo a la Estrategia de la Unión Europea para la protección y el bienestar de los animales 2012-2015. En dicha Resolución, la Eurocámara insta a ratificar este instrumento a los estados que todavía no lo han hecho en el siguiente sentido:

*“El Parlamento Europeo,*

*27. Pide a los Estados miembros que ratifiquen el Convenio europeo para la protección de los animales de compañía y transpongan sus disposiciones en los respectivos ordenamientos jurídicos nacionales”.*

Actualmente, según datos de 2011, este Convenio está en vigor en 23 países: Alemania, Austria, Azerbaijan, Bélgica, Bulgaria, Chipre, Dinamarca, Finlandia, Francia, Grecia, Italia, Lituania, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, Portugal, República Checa, Rumania, Serbia, Suecia, Suiza, Turquía, Ucrania.

El Convenio europeo para la protección de los animales de compañía, tiene como objetivo mejorar la protección de los animales de compañía, considerando que las personas tienen la obligación moral de respetar a todos los seres vivos pero que con los animales de compañía tiene una relación especial, y constatando la importancia de estos animales en la contribución a la calidad de vida y su consiguiente valor para la sociedad. Sus principales disposiciones se refieren a:

- los principios generales sobre bienestar animal que rigen la tenencia, la cría, la adquisición y el comercio de los animales de compañía;
- la prohibición de ciertas operaciones quirúrgicas;
- las condiciones en las que deberían ser sacrificados los animales, en su caso;

- las medidas destinadas a reducir el número de animales abandonados y callejeros mediante la identificación, la esterilización, la educación de la ciudadanía y la denuncia de los abandonos ante las autoridades competentes;
- el fomento del desarrollo de programas educativos con el fin de concienciar y sensibilizar en el respeto hacia los animales de compañía.

En el Convenio de 1987 hay algunas disposiciones que han quedado obsoletas en relación con las actuales exigencias sobre el nivel de protección que debe darse a los animales de compañía, acorde con la evolución social producida en estas últimas décadas y la correlativa tendencia legislativa más estricta en materia de protección de animales.

En este sentido, debemos resaltar que el Tratado constitutivo de la Unión Europea (Tratado de Lisboa) ha abandonado la tradicional calificación de los animales como cosas, reconociendo en su parte dispositiva -artículo 13-, que los animales son seres sintientes/sensibles, es decir, que pueden experimentar sensaciones físicas y psíquicas complejas y percibir y transmitir emociones, como el dolor, ansiedad, miedo o alegría, por lo que ya se puede hablar de un cambio en el estatus legal de los animales de compañía de "cosas o bienes" sobre las que el ser humano ejerce el derecho de propiedad, a "seres sintientes" con valor intrínseco en sí mismos y merecedores de la protección social y legal adecuada a dicho reconocimiento.

Aun así, y en atención a que los principios generales del Convenio se adecuan a los actuales requerimientos sociales y que el Estado debe asumir que la protección de los animales es una política pública, nos parece adecuado que se ratifique dicho convenio en un contexto en el que existe un debate sobre la necesidad de sentar las bases del marco normativo estatal sobre protección de los animales, que actualmente está siendo estudiado por el grupo de expertos creado en cumplimiento de la Proposición no de Ley 161/000401, por acuerdo de la Comisión de Medio Ambiente, Agricultura y Pesca (Número de expediente 219/000672).

Por todo lo expuesto, y con el objetivo de materializar la resolución del Parlamento Europeo y corregir la actual situación en la que se encuentra España en comparación con la gran parte de países de la Unión Europea, se propone la siguiente

### Moción

El Senado insta al Gobierno a establecer los mecanismos necesarios, una vez cumplidos los requisitos exigidos por la legislación española, para **firmar, aprobar y ratificar el Convenio del Consejo de Europa para la protección de los animales de compañía, hecho en Estrasburgo el 13/11/1987.**

## Exposició de motius

El Consell d'Europa és l'organització política intergovernamental més antiga d'Europa el principal objectiu del qual és la defensa i protecció de la democràcia, l'Estat de Dret i els drets humans, amb seu a Estrasburg (França), sent el seu òrgan més actiu el Tribunal Europeu de Drets Humans. El Consell d'Europa, del qual Espanya forma part des de la seva adhesió el 24 de novembre de 1977, ha adoptat cinc convenis bàsics vinculants referents al benestar animal, el que ha contribuït a la creació d'un espai legal comú europeu i a l'harmonització de les legislacions dels diferents països en les següents matèries: protecció d'animals de companyia, en el transport internacional, en les explotacions ramaderes, en l'experimentació científica i en el seu sacrifici.

L'Estat espanyol ha signat i ratificat tots els convenis del Consell d'Europa en matèria de benestar animal, menys el relatiu a la protecció dels animals en el moment del seu sacrifici i la protecció dels animals de companyia, tal com es detalla a continuació:

- Conveni per a la protecció dels animals en el transport internacional, fet a París el 13/12/1968. Signat i ratificat per Espanya. Va entrar en vigor el 3/2/1975 (BOE núm. 266 de 6/7/1975). Protocol Addicional al conveni, fet a Estrasburg el 10/5/1979 (BOE núm. 89 de 13/4/1979). Va entrar en vigor el 7/11/1989.
- Conveni per a la protecció dels animals en explotacions ramaderes, fet a Estrasburg el 10/3/1976. Signat i ratificat per Espanya. Va entrar en vigor el 6/11/1988 (BOE núm. 259 de 28/10/1988).
- Conveni per a la protecció dels animals al sacrifici. Fet a Estrasburg el 10/5/1979. No ha estat signat ni ratificat per Espanya.
- Conveni per a la protecció dels animals vertebrats utilitzats amb fins experimentals i altres finalitats científiques, fet a Estrasburg el 18/3/1986. Signat i ratificat per Espanya. Va entrar en vigor l'1/1/1991 (BOE núm. 256 de 25/10/1990). Protocol d'esmena, fet a Estrasburg el 22/6/1998 (BOE núm. 294 de 9/12/2005). Va entrar en vigor el 2/12/2005.
- Conveni per a la protecció dels animals de companyia, fet a Estrasburg el 13/11/1987. No ha estat signat ni ratificat per Espanya. Va entrar en vigor l'1/5/1992.

Aquests convenis estan oberts a la ratificació i adopció dels països membres.

Si bé Espanya no ha ratificat el Conveni del Consell d'Europa per a la protecció dels animals en el moment del seu sacrifici, aquest Conveni va servir de base per a dictar el marc legislatiu de la Unió Europea sobre aquesta matèria, sent a més restrictiva (antiga Directiva 93/119/CE, del Consell, de 22/12/1993 i actual Reglament (CE) núm. 1099/2009 del Consell, de 24 de setembre de 2009, relatiu a la protecció dels animals en el moment de la matança [DO L 303 de 18/11/2009], de directa aplicació per l'Estat espanyol, el qual també ha dictat normativa expressa mitjançant la Llei 32/2007, de 7 de novembre, per a la cura dels animals, en la seva explotació, transport, experimentació i sacrifici i el Reial Decret 37/2014, de 24 de gener, pel qual es regulen aspectes relatius a la protecció dels animals en el moment de la matança (que va derogar el Reial Decret 54/1995, de 20 de gener, sobre protecció dels animals en el moment del seu sacrifici o matança).

Malgrat l'absència de títol competencial específic en la Constitució referit als animals, res no impedeix que l'Estat espanyol iniciï els tràmits per aprovar i ratificar el Conveni per a la protecció dels animals de companyia, fet a Estrasburg el 13/11/1987, donant a més compliment a la Resolució del Parlament Europeu de 4 de juliol de 2012, relatiu a

l'Estratègia de la Unió Europea per a la protecció i el benestar dels animals 2012-2015. En aquesta Resolució, l'Eurocambra insta a ratificar aquest instrument als estats que encara no ho han fet en el següent sentit:

*"El Parlament Europeu,*

*27. Demana als Estats membres que ratifiquin el Conveni europeu per a la protecció dels animals de companyia i transposin les seves disposicions en els respectius ordenaments jurídics nacionals."*

Actualment, segons dades de 2011, aquest Conveni està en vigor en 23 països: Alemanya, Àustria, Azerbaidjan, Bèlgica, Bulgària, Xipre, Dinamarca, Finlàndia, França, Grècia, Itàlia, Lituània, Luxemburg, Noruèga, Països Baixos, Portugal, República Txeca, Romania, Sèrbia, Suècia, Suïssa, Turquia, Ucraïna.

El Conveni europeu per a la protecció dels animals de companyia, té com a objectiu millorar la protecció dels animals de companyia, considerant que les persones tenen l'obligació moral de respectar tots els éssers vius però que amb els animals de companyia té una relació especial, i constatant la importància d'aquests animals a la contribució a la qualitat de vida i per tant un valor per a la societat. Les seves principals disposicions es refereixen a:

- els principis generals sobre benestar animal que regeixen la tinença, la cria, l'adquisició i el comerç dels animals de companyia;
- la prohibició de certes operacions quirúrgiques;
- les condicions en les que haurien de ser sacrificats els animals, si s'escau;
- les mesures destinades a reduir el nombre d'animals abandonats i de carrer mitjançant la identificació, l'esterilització, l'educació de la ciutadania i la denúncia dels abandonaments davant les autoritats competents;
- el foment del desenvolupament de programes educatius amb la finalitat de conscienciar i sensibilitzar en el respecte cap als animals de companyia.

En el Conveni de 1987 hi ha algunes disposicions que han quedat obsoletes en relació amb les actuals exigències sobre el nivell de protecció que s'ha de donar als animals de companyia, d'acord amb l'evolució social produïda en aquestes últimes dècades i la correlativa tendència legislativa més estricta en matèria de protecció d'animals.

En aquest sentit, hem de ressaltar que el Tractat constitutiu de la Unió Europea (Tractat de Lisboa) ha abandonat la tradicional qualificació dels animals com a coses, reconeixent en la seva part dispositiva -article 13-, que els animals són éssers sensibles; és a dir, que poden experimentar sensacions físiques i psíquiques complexes i percebre i transmetre emocions, com el dolor, ansietat, por o alegria, de manera que ja es pot parlar d'un canvi en l'estatus legal dels animals de companyia de "coses o béns" sobre les que l'ésser humà exerceix el dret de propietat, a "éssers que senten" amb valor intrínsec en si mateixos i mereixedors de la protecció social i legal adequada a aquest reconeixement.

Tanmateix, i en atenció al fet que els principis generals del Conveni s'adeqüen als actuals requeriments socials i que l'Estat ha d'assumir que la protecció dels animals és una política pública, ens sembla adequat que es ratifiqui aquest conveni en un context en el que hi ha un debat sobre la necessitat d'establir les bases del marc normatiu estatal sobre protecció dels animals, que actualment està sent estudiat pel grup d'experts creat en compliment de la Proposició no de Llei 161/000401, per acord de la Comissió de Medi Ambient, Agricultura i Pesca (Núm. d'expedient 219/000672).

Per tot això, i amb l'objectiu de materialitzar la resolució del Parlament Europeu i corregir l'actual situació en que es troba Espanya en comparació amb la gran part de països de la Unió Europea, es proposa la següent

### **Moció**

El Senat insta el govern a establir els mecanismes necessaris, una vegada complets els requisits exigits per la legislació espanyola, per signar, aprovar i ratificar el Conveni del Consell d'Europa per a la protecció dels animals de companyia, fet a Estrasburg el 13/11/1987.