

A LA MESA DEL SENADO

El Grupo Parlamentario Catalán en el Senado de Convergència i d`Unió y de acuerdo con lo establecido en los artículos 174 y 175 del Reglamento de la Cámara, solicita la tramitación de la siguiente Moción ante el Pleno de la Cámara, como consecuencia de la interpelación con Exp. Nº 670/000193.

Tras la interpelación presentada y considerando el informe de evaluación y reforma del Pacto de Toledo de fecha 20 de diciembre de 2010, así como el informe del Tribunal de Cuentas en relación a la cuenta general del estado del ejercicio 2012, y teniendo en consideración los acuerdos de los plenos del Senado y del Congreso de los Diputados, en sus sesiones de 17 de diciembre de 2014 y 18 de diciembre respectivamente en que aprueban el dictamen de la Declaración sobre la Cuenta General del Estado correspondiente al ejercicio 2012, entendemos que traspasar la titularidad plena de aquellos inmuebles cuya titularidad es de la Seguridad Social, si bien en los mismos reside la prestación de servicios sociales y de sanidad por parte de la Generalitat de Catalunya y otras CCAA, permitiría resolver dos situaciones anómalas de las administraciones públicas, denunciadas anualmente por el Tribunal de Cuentas y que también las recomendaciones de los diferentes acuerdos sobre los Pactos de Toledo instan a resolver. De hecho, es anómala la existencia de 11 préstamos del Estado a la Seguridad Social por importe global de más de 17 mil M.€, sin interés y sin que se produzcan amortizaciones, que tanto el Tribunal de Cuentas como los acuerdos sobre los Pactos de Toledo instan a liquidar. Y es igualmente anómala la existencia de numerosos inmuebles de titularidad de la Seguridad Social, cuyo uso está cedido a la Generalitat de Catalunya y demás CCAA para la prestación de servicios sociales y sanitarios. A diferencia de lo ocurrido con el conjunto de traspasos de competencias del Estado a las CCAA, en este caso se traspasó el servicio y el derecho de uso de los inmuebles, pero no se traspasó la propiedad, a causa de pertenecer esta a la Seguridad Social.

Para resolver estas anomalías sin impacto económico en las cuentas del Estado y de la Seguridad Social, en estos momentos, la Seguridad Social está en condiciones de pagar la deuda que tiene con el Estado mediante el traspaso de inmuebles cuyo uso está cedido a las CCAA. A su vez, el Estado podría traspasar la titularidad plena de dichos inmuebles a las CCAA competentes que los tienen cedidos en uso, tal como ha ocurrido con todos los demás bienes inmuebles vinculados al traspaso de una determinada competencia, lo cual tendría un impacto positivo en las finanzas autonómicas.

En este sentido cabe señalar las siguientes consideraciones:

1- Con anterioridad al ejercicio de 1999 el Estado efectuó un conjunto de once préstamos a la Seguridad Social para hacer frente a la insuficiencia anual de recursos de esta en el ejercicio de sus competencias. La Cuenta General del Estado 2012 cuantifica esta deuda de la Seguridad Social con el Estado en 17.168.653 miles de €.

2-Viene planteándose desde hace tiempo la necesidad de liquidar esos préstamos a efectos de sanear las cuentas de la Seguridad Social y continuar avanzando en la separación de sus fuentes de financiación. El Informe anual del Tribunal de Cuentas sobre la Cuenta General del Estado pone de manifiesto cada año esta situación y, desde el año 1996 señala discrepancias entre la contabilidad del Estado y de la Seguridad Social entorno a dichos préstamos, instando a la administración a resolver estas situaciones

3- Una fórmula que puede permitir resolver esta situación sería la liquidación de los préstamos del Estado a la Seguridad Social a través de la adquisición por parte del Estado de los inmuebles de la Seguridad Social donde se ubican servicios de salud y servicios sociales prestados por las administraciones competentes en la materia, traspasando posteriormente el Estado dichos inmuebles a las administraciones competentes que los están utilizando.

Dicha operación permitiría resolver el problema existente sin afectar negativamente a la cuentas de la Seguridad Social, ni su solvencia presente y futura.

4- En la Recomendación Primera del Informe de evaluación y reforma del pacto de Toledo de diciembre de 2010 se incorpora un mandato en este sentido. En la misma se afirma que la fórmula de resolver dicha cuestión sería la adquisición de los inmuebles que continúan siendo propiedad de la Seguridad Social pero donde se ubican servicios del sistema de salud y servicios sociales por parte de las administraciones que gestionan dichos servicios.

Por todo ello, el Pleno del Senado insta al Gobierno a:

Que proceda mediante las medidas normativas necesarias a cancelar total o parcialmente, en el balance patrimonial de la Seguridad Social, los préstamos concedidos por el Estado para compensar las insuficiencias de financiación del INSALUD producidas en las sucesivas leyes de Presupuestos Generales del Estado, previas a la separación de fuentes de financiación.

Como resultado de esta separación, la Administración de la Seguridad Social entregará en pago de dichos préstamos a la Administración General del Estado exclusivamente sus edificios y equipamientos afectos a fines de asistencia sanitaria y de servicios sociales, con excepción de aquellos que esté utilizando en la actualidad para la gestión de sus propias competencias en materia de atención a la cobertura de accidentes de trabajo y de enfermedades profesionales por las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales, y atención sanitaria a marinos y pescadores por el Instituto Social de la Marina, a fin de que la culminación del proceso de separación de fuentes de financiación a efectos patrimoniales pueda continuar realizándose sin inconvenientes para la adecuada gestión de las cuentas públicas y permita la gestión patrimonial más adecuada por los actuales titulares de la gestión de la competencia, a través del traspaso inmediato de dichos inmuebles a los mismos.

Després de la interpellació presentada i considerant l'informe d'avaluació i reforma del Pacte de Toledo de data 20 de desembre de 2010, així com l'informe del Tribunal de Comptes en relació al compte general de l'estat de l'exercici 2012, i tenint en consideració els acords dels plens del Senat i del Congrés dels Diputats, en les seves sessions de 17 de desembre de 2014 i 18 de desembre respectivament en que aproven el dictamen de la Declaració sobre el Compte General de l'Estat corresponent a l'exercici 2012, entenem que traspassar la titularitat plena d'aquells immobles en els que la titularitat és de la Seguretat Social, si bé en els mateixos resideix la prestació de serveis socials i de sanitat per part de la Generalitat de Catalunya i altres CCAA, permetria resoldre dues situacions anòmals de les administracions públiques, denunciades anualment per el Tribunal de Comptes i que també les recomanacions dels diferents acords sobre els Pactes de Toledo insten a resoldre. De fet, és anòmala l'existència d'11 préstecs de l'Estat a la Seguretat Social per import global de més de 17 mil M. €, sense interès i sense que es produixin amortitzacions, que tant el Tribunal de Comptes com els acords sobre els Pactes de Toledo insten a liquidar. I és igualment anòmala l'existència de nombrosos immobles de titularitat de la Seguretat Social, i que el seu ús està cedit a la Generalitat de Catalunya i altres CCAA per a la prestació de serveis socials i sanitaris. A diferència del que ha passat amb el conjunt de traspassos de competències de l'Estat a les CCAA, en aquest cas es va traspassar el servei i el dret d'ús dels immobles, però no es va traspassar la propietat, a causa de pertànyer aquesta a la Seguretat Social .

Per resoldre aquestes anomalies sense impacte econòmic en els comptes de l'Estat i de la Seguretat Social, a hores d'ara, la Seguretat Social està en condicions de pagar el deute que té amb l'Estat mitjançant el traspàs d'immobles dels que el seu ús està cedit a les CCAA. Al seu torn, l'Estat podria traspassar la titularitat plena d'aquests immobles a les CCAA competents que els tenen cedits en ús, tal com ha passat amb tots els altres béns immobles vinculats al traspàs d'una determinada competència, la qual cosa tindria un impacte positiu en les finances autonòmiques.

En aquest sentit cal assenyalar les següents consideracions:

1- Amb anterioritat a l'exercici de 1999 l'Estat va efectuar un conjunt d'onze préstecs a la Seguretat Social per fer front a la insuficiència anual de recursos d'aquesta en l'exercici de les seves competències. El Compte General de l'Estat 2012 quantifica aquest deute de la Seguretat Social amb l'Estat en 17.168.653 milers de €.

2-Ve plantejant des de fa temps la necessitat de liquidar aquests préstecs a l'efecte de sanejar els comptes de la Seguretat Social i continuar avançant en la separació de les seves fonts de finançament. L'Informe anual del Tribunal de Comptes sobre el Compte General de l'Estat posa de manifest cada any aquesta situació i, des de l'any 1996 assenyala discrepàncies entre la comptabilitat de l'Estat i de la Seguretat Social entorn a aquests préstecs, instant a l'administració a resoldre aquestes situacions

3- Una fórmula que pot permetre resoldre aquesta situació seria la liquidació dels préstecs de l'Estat a la Seguretat Social a través de l'adquisició per part de l'Estat dels immobles de la Seguretat Social on s'ubiquen serveis de salut i serveis socials prestats per les administracions competents en la matèria, traspassant posteriorment l'Estat aquests immobles a les administracions competents que els estan utilitzant.

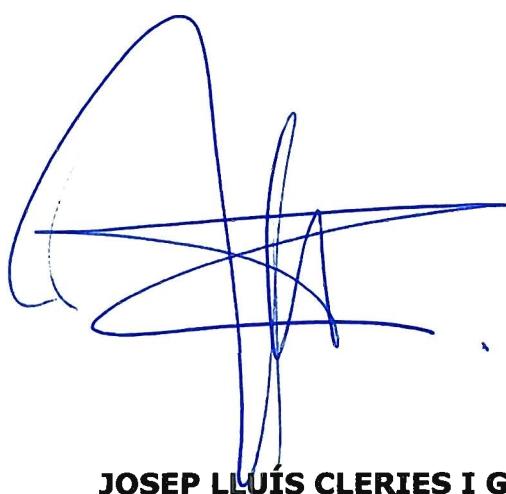
Aquesta operació permetria resoldre el problema existent sense afectar negativament la comptes de la Seguretat Social, ni la seva solvència present i futura.

4- En la Recomanació Primera de l'Informe d'avaluació i reforma del pacte de Toledo de desembre de 2010 s'incorpora un mandat en aquest sentit. En la mateixa s'affirma que la fórmula de resoldre la qüestió seria l'adquisició dels immobles que continuen sent propietat de la Seguretat Social però on s'ubiquen serveis del sistema de salut i serveis socials per part de les administracions que gestionen aquests serveis.

Per tot això, el Ple del Senat insta el Govern a:

Que procedeixi mitjançant les mesures normatives necessàries a cancel·lar total o parcialment, en el balanç patrimonial de la Seguretat Social, els préstecs concedits per l'Estat per compensar les insuficiències de finançament de l'INSALUD produïdes en les successives lleis de pressupostos generals de l'Estat, prèvies a la separació de fonts de finançament.

Com a resultat d'aquesta separació, l'Administració de la Seguretat Social lliurarà en pagament d'aquests préstecs a l'Administració General de l'Estat exclusivament els seus edificis i equipaments afectes a fins d'assistència sanitària i de serveis socials, amb excepció d'aquells que estigui utilitzant en l'actualitat per a la gestió de les seves pròpies competències en matèria d'atenció a la cobertura d'accidents de treball i de malalties professionals per les Mútues d'Accidents de Treball i Malalties Professionals, i atenció sanitària a marins i pescadors per l'Institut Social de la Marina, a fi que la culminació del procés de separació de fonts de finançament a efectes patrimonials pugui continuar realitzant-se sense inconvenients per a l'adecuada gestió dels comptes públics i permeti la gestió patrimonial més adequada pels actuals titulars de la gestió de la competència, a través del traspàs immediat d'aquests immobles als mateixos.



JOSEP LLUÍS CLERIES I GONZÀLEZ

Portavoz del Grupo Parlamentario



FERRAN BEL I ACCENSI

Senador por Tarragona