

**A LA MESA DEL SENADO**

Don JOSEP LLUÍS CLERIES i GONZÀLEZ, Portavoz del Grupo Parlamentario Catalán en el Senado de Convergencia i Unió, al amparo de lo dispuesto en el artículo 170 del Reglamento de la Cámara, formula la siguiente **Interpelación Urgente** sobre el calendario y concreciones del pago a proveedores.

Las Comunidades Autónomas están sometidas a una estricta intervención financiera por parte del Gobierno Central; no gestionan sus ingresos fiscales, no pueden ser autosuficientes y ello impide que accedan libremente a los mercados financieros, lo que, en última instancia, las hace extremadamente dependientes de los recursos del Estado.

Parece claro que el Gobierno elimina la autonomía financiera de las CCAA, asumiendo la responsabilidad de financiar las necesidades de gasto de las Comunidades Autónomas. A tal efecto resulta razonable esperar que dicha financiación por parte del Ejecutivo se haga con la misma diligencia que el mismo financia el gasto público de cualquier Ministerio. No se puede permitir que el gasto público en sanidad, educación o cohesión social, gastos que representan más del 70% del presupuesto de las Comunidades Autónomas, sea menos importante que el de Defensa, exteriores o fomento.

Esta mayor dependencia financiera que ha sido alimentada por el propio el Estado, fomentando el control y la intervención financiera en base a la obligación de información y procedimientos hacia las administraciones territoriales, ha hecho necesaria la creación de mecanismos de financiación por parte del Estado al objeto de aliviar las tensiones financieras a las que se ven sometidas tanto las Comunidades Autónomas como las Entidades Locales.

De este modo, mediante el Real Decreto-ley 7/2012, de 9 de marzo, se creó un Fondo para la financiación de pagos a proveedores, estableciendo así un mecanismo extraordinario de financiación para el pago y cancelación de las deudas contraídas con los proveedores de las Entidades Locales y Comunidades Autónomas, que permitiese el pago de las deudas que tenían con los contratistas, al mismo tiempo que se facilitaba a las Administraciones Públicas endeudadas la formalización de préstamos a largo plazo.

Posteriormente, y al amparo de la disposición adicional primera de la Ley Orgánica 2/21012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, la cual permitía que las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales solicitaran al Estado el acceso a medidas extraordinarias de apoyo a la liquidez, se elaboró el Real Decreto-ley 21/2012, de 13 de julio, de medidas de liquidez de las Administraciones públicas y en el ámbito financiero, el cual creó un mecanismo, conocido como Fondo de Liquidez Autonómico o FLA, de carácter temporal y voluntario, de apoyo a la liquidez a las Comunidades Autónomas que permitiese atender los vencimientos de deuda de las Comunidades Autónomas y hacer frente a sus gastos corrientes.

Todo ello, con la exigencia de una condicionalidad fiscal y financiera que se concretó, en el requisito de disponer de planes de ajuste por parte de las Administraciones territoriales.

Lamentablemente, y a pesar de que las reglas del juego parecían claras; ambos mecanismos de financiación se crearon con fines distintos si bien con el denominador común de contribuir a mejorar la situación financiera de las administraciones territoriales, la puesta en marcha de tales medidas está sembrando dudas, acrecentando las tensiones financieras y dificultando, en última instancia, el cumplimiento de las obligaciones de las Comunidades Autónomas.

Las reglas del juego parecen haber cambiado a mitad del partido y las Comunidades Autónomas son las primeras afectadas pues, tristemente, la falta de autonomía financiera asociada a las mismas lleva a que si el Estado no cumple con sus plazos de pago con las Comunidades Autónomas, éstas no tengan recursos ni herramientas para poder cumplir con los mismos unilateralmente.

En este sentido, las recientes declaraciones por parte del Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas aludiendo a que la liquidez que se utilizaría en el Mecanismo de Pago a Proveedores, se restaría de la financiación del objetivo de déficit incluida en el FLA o en los permisos de endeudamiento de las CCAA, ha desatado la alarma entre los proveedores, que han visto que se vuelve a alejar el cumplimiento de la ley de morosidad. No obstante, la misma alarma asumen las Comunidades Autónomas que no saben si, en caso de detraerse de la ampliación del FLA los pagos realizados de facturas del 2013 a través del plan de pagos a proveedores, éstas se van a compensarse con los pagos realizados por las CCAA de facturas del 2012 con su tesorería propia, como sería lógico deducir o no.

Por otro lado, el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas se comprometió a ampliar la financiación del tramo de FLA destinado a financiación del déficit autorizado si se ampliaba este objetivo, lo que se produjo en el Consejo de Política Fiscal y Financiera de 31 de julio ratificado posteriormente en Consejo de Ministros del 30 de agosto. No obstante a día de hoy las Comunidades Autónomas desconocen cuándo se va a proceder a ampliar el FLA de 2013 –en la parte de financiación del déficit autorizado– de acuerdo con la ampliación de los objetivos individuales de déficit de las Comunidades Autónomas.

Por todo ello, el Grupo Parlamentario Catalán de Convergència i Unió en el Senado presenta la siguiente interpelación sobre el calendario y concreciones del pago a proveedores.

---

Les comunitats autònomes estan sotmeses a una estricta intervenció financera per part del Govern Central, no gestionen els seus ingressos fiscals, no poden ser autosuficients i això impedeix que accedeixin lliurement als mercats financers, el que, en última instància, les fa extremadament dependents dels recursos de l'Estat .

Sembla clar que el Govern elimina l'autonomia financera de les CCAA, assumint la responsabilitat de finançar les necessitats de despesa de les comunitats autònomes. A aquest efecte resulta raonable esperar que aquest finançament per part de l'executiu es faci amb la mateixa diligència que el mateix finança la despesa pública de qualsevol Ministeri. No es pot permetre que la despesa pública en sanitat, educació o cohesió social, despeses que representen més del 70% del pressupost de les comunitats autònomes, sigui menys important que el de Defensa, exteriors o foment.

Aquesta major dependència financera que ha estat alimentada pel mateix l'Estat, fomentant el control i la intervenció financera basant l'obligació d'informació i procediments que les administracions territorials, ha fet necessària la creació de mecanismes de finançament per part de l'Estat a fi d'alleujar les tensions financeres a què es veuen sotmeses tant les comunitats autònomes com les entitats locals.

D'aquesta manera, mitjançant el Reial decret llei 7/2012 , de 9 de març, es va crear un Fons per al finançament de pagaments a proveïdors , establint així un mecanisme extraordinari de finançament per al pagament i cancel·lació dels deutes contractats amb els proveïdors de les entitats locals i comunitats autònomes, que permetés el pagament dels deutes que tenien amb els contractistes, al mateix temps que es facilitava a les administracions públiques endeutades la formalització de préstecs a llarg termini.

Posteriorment, i a l'empara de la disposició addicional primera de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, la qual permetia que les comunitats autònomes i corporacions locals sol·licitessin a l'Estat l'accés a mesures extraordinàries de suport a la liquiditat, es va elaborar el Reial decret llei 21/2012, de 13 de juliol, de mesures de liquiditat de les administracions públiques i en l'àmbit financer, el qual va crear un mecanisme, conegut com a Fons de Liquiditat Autonòmic o FLA, de caràcter temporal i voluntari, de suport a la liquiditat a les comunitats autònomes que permetés atendre els venciments de deute de les comunitats autònomes i fer front a les seves despeses corrents.

Tot això, amb l'exigència d'una condicionalitat fiscal i financera que es va concretar, en el requisit de disposar de plans d'ajust per part de les administracions territorials.

Lamentablement, i malgrat que les regles del joc semblaven clares, tots dos mecanismes de finançament es van crear amb fins diferents si bé amb el denominador comú de contribuir a millorar la situació financera de les administracions territorials, la posada en marxa d'aquestes mesures està semblant dubtes, fent créixer les tensions financeres i dificultant, en última instància, el compliment de les obligacions de les comunitats autònomes.

Les regles del joc semblen haver canviat a meitat del partit i les comunitats autònomes són les primeres afectades, ja que, tristament, la manca d'autonomia financera associada a les mateixes porta a que si l'Estat no compleix amb els seus terminis de pagament amb les comunitats autònomes, aquestes no tinguin recursos ni eines per poder complir amb els mateixos unilateralment.

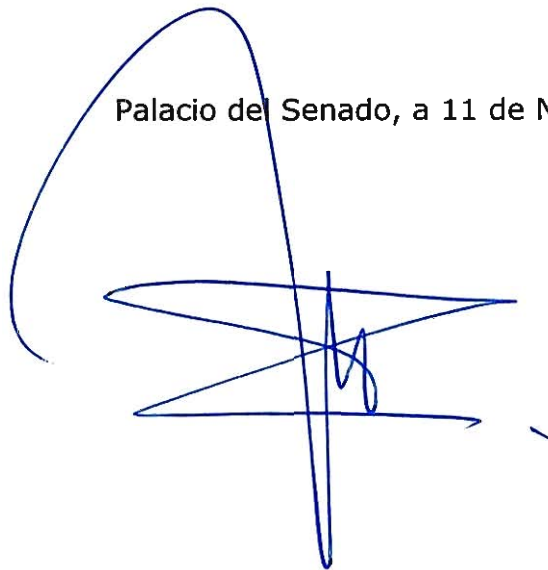
En aquest sentit, les recents declaracions per part del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques al·ludint que la liquiditat que s'utilitzaria en el Mecanisme de Pagament a Proveïdors, es restaria del finançament de l'objectiu de dèficit inclosa en el FLA o en els permisos de endeutament de les CCAA, ha desencadenat l'alarma entre els proveïdors, que han vist que es torna a allunyar el compliment de la llei de morositat. No obstant, la mateixa alarma assumeixen les comunitats autònomes que no saben si, en cas de detreure de l'ampliació del FLA els pagaments realitzats de factures del 2013 a través del pla de pagaments a proveïdors, aquestes es van a compensar amb els pagaments realitzats per les CCAA de factures del 2012 amb la seva tresoreria pròpia, com seria lògic deduir o no.

D'altra banda, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques es va comprometre a ampliar el finançament del tram de FLA destinat a finançament del dèficit autoritzat si s'ampliava aquest objectiu, el que es va produir al Consell de Política Fiscal i Financera de 31 de juliol ratificat posteriorment en Consell de Ministres del 30 d'agost.

No obstant això a dia d'avui les comunitats autònomes desconeixen quan es va a procedir a ampliar el FLA de 2013- en la part de finançament del dèficit autoritzat - d'acord amb l'ampliació dels objectius individuals de dèficit de les comunitats autònomes .

Per tot això, el Grup Parlamentari Català de Convergència i Unió al Senat presenta la següent interpel·lació sobre el calendari i concrecions del pagament a proveïdors .

Palacio del Senado, a 11 de Noviembre de 2013

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and horizontal strokes, positioned below the date.

Josep Lluís Cleries i González