



SENADO

GRUPO PARLAMENTARIO MIXTO

SENADO
XII LEGISLATURA
REGISTRO GENERAL
ENTRADA 3.199
19/09/2016 17:46

A LA MESA DEL SENADO

El Grupo Parlamentario Mixto, a iniciativa de los senadores de Coalición Compromís, Carles Mulet García y Jorge Navarrete Pla, al amparo de lo establecido en el Reglamento del Senado, presenta la siguiente Moción para su debate en la Comisión correspondiente.

La participación política y en particular el sufragio universal es un derecho fundamental reconocido constitucionalmente. En las elecciones a Cortes Generales pueden votar todos los españoles mayores de edad inscritos en el Censo Electoral, tanto residentes en territorio español como residentes en el extranjero.

31 Sin embargo, desde la reforma de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General 2/2011 del año 2011 sobre el ejercicio del derecho al voto de los españoles residentes de manera temporal o permanente en el extranjero como consecuencia de la modificación del artículo 75 de la Ley Orgánica 5/1985 del año 1985 y la introducción de la solicitud de voto, el llamado "voto rogado", el voto de este colectivo se ha visto seriamente menguado por el simple hecho de residir en el extranjero.

La instauración de este sistema ha supuesto una caída sustancial de la participación. Antes del voto rogado votaba, de media, el 35% de los españoles y españolas residentes en el extranjero. Mientras que en las últimas elecciones generales del 20 de diciembre, sólo 115.055 de los 1.875.272 electores que residen en el extranjero, es decir, el 6% de los españoles en el exterior "rogaron" el voto, según los datos parciales de la Oficina del Censo Electoral.

Son muchos los impedimentos que los electores encuentran en el largo proceso del voto en el extranjero: plazos ajustados para efectuar los trámites, desconocimiento y falta de información, trámites presenciales en consulados a veces a centenares de kilómetros de distancia y con horarios muy limitados,



SENADO

GRUPO PARLAMENTARIO MIXTO

etc. Además, a veces los electores se ven obligados a pagar una tasa económica para ejercer su derecho en el voto. Y aunque se prevé la devolución de esta tasa, las trabas administrativas en la reclamación tienen como resultado, en muchas ocasiones, que el elector no recupere el dinero abonado o que prefiera no votar.

Así mismo, se han detectado irregularidades como el cierre de censos sin previo aviso, colas en los consulados de hasta 5 horas sin poner refuerzos ni apertura de horas extraordinarias, fax apagados y continuos errores telemáticos.

Tampoco han podido ejercer su derecho en el voto los emigrantes que han vuelto al territorio español después de inscribirse como votantes en el extranjero para las elecciones europeas o municipales y que no se inscribieron a su vez en el censo antes del 30 de julio.

La escasa participación pone en evidencia las trabas que genera el mecanismo. Además, otra modificación que incorpora la reforma de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General 2/2011 del año 2011 es la del artículo 2 que incorpora en el punto 3 la eliminación del derecho al voto en las elecciones municipales por parte de los españoles residentes en el extranjero. Este artículo vulnera un derecho fundamental de los españoles y no se entiende ninguna justificación por la cual tenga que ser suprimido el voto municipal.

En Europa algunos países han puesto en marcha el sistema de voto electrónico. Bélgica fue pionera en la implantación de este voto y en Estonia se utiliza desde el año 2005. Otros países y regiones europeas ya están realizando estudios para implantarlo o lo han hecho de manera parcial. Francia, Noruega, Rusia y Suiza lo han utilizado en varias ocasiones y su uso regular se está implantando progresivamente.

En el Estado español, el País Vasco, Cataluña y Galicia ya han probado este sistema en las elecciones en el Parlamento, así como en consultas municipales u otras instituciones, que también se han llevado a cabo en el



SENADO

GRUPO PARLAMENTARIO MIXTO

País Valencià y en Andalucía, aunque han sido experiencias aisladas. A nivel estatal también se han realizado algunas pruebas a las elecciones generales de 2004 y 2008, a las europeas de 2009 y a las municipales de 2011, además de una prueba sin validez al referéndum sobre la Constitución Europea.

Por otro lado, en 2003 Cataluña realizó una prueba piloto de voto electrónico remoto para los electores catalanes residentes en el extranjero. Así mismo, en algunos países europeos de los mencionados como Francia, sí se ha utilizado este sistema para facilitar el voto a distancia.

Otra posibilidad es el voto anticipado presencial. En Noruega se incrementó la participación en algunos puntos porcentuales en el año 1999 cuando el 16% de los votos emitidos fueron anticipados. En el contexto español, Asturias ya prevé la posibilidad de implantar este voto. Esto facilitaría la participación a aquellas personas que tengan previsto marcharse fuera de España en periodos cercanos a elecciones con la imposibilidad de realizar los trámites necesarios para la votación a tiempo, puesto que el cambio de residencia se produce dentro de este mismo periodo.

Por todo esto, presentamos la siguiente Moción:

La Comisión insta al Gobierno a:

- 1. Eliminar de forma inmediata todos los obstáculos existentes de tipo técnico, práctico y económico al ejercicio libre del derecho al voto de los españoles residentes en el extranjero.**
- 2. Reformar urgentemente la ley electoral para derogar el voto rogado y devolver a los ciudadanos y ciudadanas el derecho a voto en las elecciones municipales.**
- 3. Poner en marcha un estudio sobre la posibilidad de incorporar el voto electrónico y/o el voto anticipado presencial para facilitar y garantizar el derecho de voto a todos los españoles residentes en el extranjero.**



SENADO

La participació política i en particular el sufragi universal és un dret fonamental reconegut constitucionalment. En les eleccions a Corts Generals poden votar tots els espanyols majors d'edat inscrits en el Cens Electoral, tant residents en territori espanyol com residents en l'estranger.

No obstant això, des de la reforma de la Llei Orgànica del Règim Electoral General 2/2011 de l'any 2011 sobre l'exercici del dret al vot dels espanyols residents de manera temporal o permanent en l'estranger com a conseqüència de la modificació de l'article 75 de la Llei Orgànica 5/1985 de l'any 1985 i la introducció de la sol·licitud de vot, l'anomenat "vot pregat", el vot d'aquest col·lectiu s'ha vist seriosament minvat pel simple fet de residir en l'estranger.

Si La instauració d'aquest sistema ha suposat una caiguda substancial de la participació. Abans del vot pregat votava, de mitjana, el 35% dels espanyols i espanyoles residents en l'estranger. Mentre que en les últimes eleccions generals del 20 de desembre, només 115.055 dels 1.875.272 electors que resideixen en l'estranger, és a dir, el 6% dels espanyols en l'exterior "van pregat" el vot, segons les dades parcials de l'Oficina del Cens Electoral.

Són molts els impediments que els electors troben en el llarg procés del vot en l'estranger: terminis ajustats per a efectuar els tràmits, desconeixement i falta d'informació, tràmits presencials en consolats a voltes a centenars de quilòmetres de distància i amb horaris molt limitats, etc. A més, a vegades els electors es veuen obligats a pagar una taxa econòmica per a exercir el seu dret al vot. I encara que es preveu la devolució d'aquesta taxa, les traves administratives en la reclamació tenen com a resultat, en moltes ocasions, que l'elector no recupere els diners abonats o que preferisca no votar.



SENADO

GRUPO PARLAMENTARIO MIXTO

Així mateix, s'han detectat irregularitats com el tancament de censos sense previ avís, cues en els consolats de fins a 5 hores sense posar reforços ni obertura d'hores extraordinàries, fax apagats i continus errors telemàtics.

Tampoc han pogut exercir el seu dret al vot els emigrants que han tornat al territori espanyol després d'inscriure's com a votants en l'estranger per a les eleccions europees o municipals i que no es van inscriure al seu torn en el cens abans del 30 de juliol.

L'escassa participació posa en evidència les traves que genera el mecanisme.

A més, altra modificació que incorpora la reforma de la Llei Orgànica del Règim Electoral General 2/2011 de l'any 2011 és la de l'article 2 que incorpora en el punt 3 l'eliminació del dret al vot en les eleccions municipals per part dels espanyols residents en l'estranger. Aquest article vulnera un dret fonamental dels espanyols i no s'entén cap justificació per la qual haja de ser suprimit el vot municipal.

A Europa alguns països han engegat el sistema de vot electrònic. Bèlgica va ser pionera en la implantació d'aquest vot i a Estònia s'utilitza des de l'any 2005. Altres països i regions europees ja estan realitzant estudis per a implantar-lo o ho han fet de manera parcial. França, Noruega, Rússia i Suïssa l'han utilitzat en diverses ocasions i el seu ús regular s'està implantant progressivament.

A l'Estat espanyol, el País Basc, Catalunya i Galícia ja han provat aquest sistema en les eleccions al Parlament, així com en consultes municipals o d'altres institucions, que també s'han dut a terme al País Valencià i a Andalusia, encara que han sigut experiències aïllades. A nivell estatal també s'han realitzat algunes proves a les eleccions generals de 2004 i 2008, a les europees de 2009 i a les municipals de 2011, a més d'una prova sense validesa al referèndum sobre la Constitució Europea.



SENADO

D'altra banda, al'any 2003 Catalunya va realitzar una prova pilot de vot electrònic remot per als electors catalans residents en l'estranger. Així mateix, en alguns països europeus dels esmentats com França, sí s'ha utilitzat aquest sistema per a facilitar el vot a distància.

Altra possibilitat és el vot anticipat presencial. A Noruega es va incrementar la participació en alguns punts percentuals en l'any 1999 quan el 16% dels vots emesos van ser anticipats. En el context espanyol, Astúries ja preveu la possibilitat d'implantar aquest vot. Açò facilitaria la participació a aquelles persones que tinguen previst marxar-se fora d'Espanya en períodes propers a eleccions amb la impossibilitat de realitzar els tràmits necessaris per a la votació a temps, ja que el canvi de residència es produeix dins d'aquest mateix període.

Per tot això, presentem la següent Moció

La Comissió insta al Govern a:

- 1. Eliminar de forma immediata tots els obstacles existents de tipus tècnic, pràctic i econòmic a l'exercici lliure del dret al vot dels espanyols residents en l'estranger.**
- 2. Reformar urgentment la llei electoral per derogar el vot pregat i retornar als ciutadans i ciutadanes el dret a vot en les eleccions municipals.**
- 3. Engagar un estudi sobre la possibilitat d'incorporar el vot electrònic i/o el vot anticipat presencial per a facilitar i garantir el dret de vot a tots els espanyols residents en l'estranger.**

Palacio del Senado, a 19 de septiembre de 2016



SENADO

GRUPO PARLAMENTARIO MIXTO

Francisco Javier Alegre Buxeda

Jorge Navarrete Pla

Carles Mulet García