



SENADO

SECRETARÍA  
GENERAL

## **INFORME SOBRE LA 5ª CUMBRE DE PRESIDENTES DE PARLAMENTOS DE ESTADOS MIEMBROS DE LA ASAMBLEA PARLAMENTARIA DE LA UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO**

### **I. INTRODUCCIÓN**

El día 28 de abril de 2018 ha tenido lugar en la Ciudad de El Cairo (Egipto), la 5ª Cumbre de Presidentes de Parlamentos de Estados miembros de la Asamblea Parlamentaria de la Unión por el Mediterráneo (UpM). A esta reunión ha asistido por parte del Senado, su Vicepresidente 1º, D. Pedro Sanz, acompañado por D. Fernando Dorado, Secretario General Adjunto para Asuntos Parlamentarios y por D. Oscar Modrego, Jefe de Prensa del Gabinete del Vicepresidente 1º.

Asimismo, asistió a la reunión la Vicepresidenta 2ª del Congreso de los Diputados, Dª Micaela Navarro, acompañada por Dª Mercedes Araújo, Secretaria General Adjunta para Asuntos Administrativos.

### **II. DESARROLLO DE LA CUMBRE**

La reunión se celebró en la Cámara de Representantes de Egipto, con la asistencia de las delegaciones que figuran en el documento adjunto (Anexo I), dando comienzo a las 9:30 horas con unas palabras de apertura del Sr .Ali Abdel Aal, Presidente de la Cámara de Representantes de Egipto y de la Asamblea Parlamentaria de la Unión por el Mediterráneo.

En su intervención, el Sr. Abdel Aal hizo hincapié en la necesidad de hacer frente a los problemas planteados por los movimientos migratorios en la región del Mediterráneo y en la necesidad de resolver la cuestión palestina a partir de los acuerdos internacionales sobre la base de la creación de un Estado delimitado por las fronteras de 1967 y capital en Jerusalén Este. Asimismo, hizo extensa referencia a la lucha contra el terrorismo, en especial a la que está llevando a cabo Egipto en el territorio del Sinaí para su erradicación.

Seguidamente intervino el Sr. Marwan, Ministro de Estado de Asuntos Parlamentarios que se dirigió a la reunión en representación del Primer Ministro de Egipto, Sr. Ismail. También se refirió con profusión a la lucha contra el desafío terrorista desde el convencimiento de que no puede haber desarrollo sin seguridad y estabilidad. Asimismo hizo hincapié en la necesidad de cooperación internacional, no sólo bilateral, para que la lucha contra el terrorismo sea eficaz. Finalmente explicó que Egipto es un país que está en pleno proceso de reformas que necesitan del transcurso del tiempo para que puedan dar sus frutos.

A continuación intervino el Sr. Gassoli, Vicepresidente del Parlamento Europeo. Se refirió al desafío del terrorismo que requiere un esfuerzo coordinado, transparente y sincero entre los países del mediterráneo. En este sentido, el ejemplo de la construcción



SENADO

SECRETARÍA  
GENERAL

Europea debe seguir tomándose como referencia. Por otro lado hizo alusión a la cuestión de los refugiados que afecta a principios y valores esenciales para la Unión Europea, y afirmó que es necesario pasar de una política nacional en esta materia a una verdadera política europea. En resumen, la lucha contra el terrorismo y el cambio climático, el desarrollo económico y sociales, el respeto a los derechos humanos son los asuntos que demanden la atención y las exigencias de los ciudadanos de la región mediterránea.

Seguidamente intervino la Sra. Spadoni, Vicepresidenta de la Cámara de Diputados de Italia. Se refirió a la situación de países como Libia o Siria y a las consecuencias negativas de la gestión de la crisis migratoria en el mediterráneo. En el conjunto del área se plantean así problemas que no pueden solucionarse de manera individual, sino que abren la posibilidad de trabajar de manera conjunta, y en ese contexto, debe resaltarse el papel que puede jugar la Asamblea de la Unión por el Mediterráneo.

A continuación intervino el Sr. Erkusean, diputado de la Gran Asamblea Nacional de Turquía, quien recordó que su país está ofreciendo seguridad fronteriza a Europa, al tiempo que sufre las consecuencias del terrorismo de los países limítrofes. Así acoge a un elevado número de refugiados, y para que estos puedan volver a sus países de origen, es necesario garantizar la seguridad en esos países. Para ello, hay que trabajar de manera conjunta. Finalmente aludió a que era importante no vincular el terrorismo con ninguna religión concreta.

A partir de este momento se abrió un turno de palabra para la intervención de los diferentes asistentes a la reunión en relación con el tema objeto de la Cumbre que es "La lucha contra el terrorismo en la región euro-mediterránea". En este turno intervino el Vicepresidente 1º del Senado, Sr. Sanz (intervención completa Anexo II). Asimismo intervino por el Congreso de los Diputados la Sra. Navarro.

Finalizado este turno, se procedió a aprobar por asentimiento de todos los participantes, la Declaración final de la Cumbre (Anexo III).

La cumbre finalizó con una cena oficial ofrecida por el Presidente de la Cámara de Representantes de Egipto en honor de todas las delegaciones participantes en la misma.

# Anexo I

## Speakers of parliaments and head of delegations

	Country	Mr/Ms	Name	Job
1.	Egypt <sup>1</sup>	Mr	EL-Sayed Mahmoud Ahmed Hussein EL-Sherif	Head of Egyptian Delegation
2.	European Parliament	Mr	David Maria Sassoli	Vice President of the European Parliament
3.	Italy	Mr	Roberto Fico	Speaker of the chamber of Deputies
4.	Turkey	Mr	Ali Ercoşkun	MP / Head of Delegation
5.	Albania	Ms	Milva Ekonomi	MP, Head of Albanian Delegation to PA UFM
6.	Algeria	Mr	Abdul Qader Hadjoudj	Vice-President of the National People's Assembly and head of the Algerian parliamentary delegation
7.	Austria	Mr	Reinhard Todt	The President of the Austrian Federal Council
		Mr	Reinhold Lopatka	MP / Head of Delegation
8.	Belgium	Mr	Peter De Roover	Chairman Of Parliamentary group- House of Representatives
9.	Bosnia And Herzegovina	Mr	Mladen Bosić	President of Parliament

<sup>1</sup> - Egypt, European Parliament, Italy, and Turkey are members of the bureau of the assembly.

10.	Bulgaria	Ms	Svetlana Angclova	MP, Head of Delegation
11.	Croatia	Mr	Ante Bacic	MP, Head of Delegation
12.	Cyprus	Mr	Demetris sylouris	Speaker of Parliament
13.		Mr	Nicolaos Tornaritis	Head of Delegation
14.	Denmark	Mr	Roger Matthisen	MP / Head of the Delegation
15.	Estonia	Ms	Kersti Sarapuu	MP / Head of the Delegation/
16.	Finland	MR	Mika Raatikainen	MP / Head of Delegation
17.	France	Mr	Bernard Deflesselles	MP / Head of Delegation
18.	Germany	Mr	Roderich Kiesewetter	MP / Head of Delegation
19.	Greece	Mr	Georgious Varenenos	Deputy Speaker of the Hellenic Parliament
		Mr	Konstantinos Spartinis	Head of the Greek delegation to the PA UEM
20.	Hungary	Mr	Istvan Jakab	Deputy Speaker of the Hungarian National Assembly
21.	Jordan	Mr	Khamis Attieh	First Deputy Speaker of the Jordanian house of representatives (head of delegation)
22.	Lithuania	Ms	Virginija Vingriene	MP / Head of Delegation
23.	Luxembourg	Ms	Simone Beissel	Vice President of Luxembourg Parliament

24.	Malta	Mr	Angelo Farrugia	Speaker of the House of Representatives
25.	Morocco	Ms	Amina Maclinina	Vice President of the House of Representatives
26.	Poland	Mr	Rafał Ślusarz	MP / Head of Delegation
27.	Portugal	Mr	Fernando Negrão	MP / Head of Delegation
28.	Romania	Mr	Viore Ilie	MP / Head of Delegation
29.	Slovenia	Mr	Branislav Rajčič	MP / Head of Delegation
30.	Spain	Mr	Pedro Sanz	Deputy Speaker of the Senate
		Ms	Micaela NAVARRO	Deputy Speaker of the Congress of Deputies
31.	Sweden	Ms	Eva Löfman	MP / Head of Delegation
32.	Tunisia	Ms	Imen Ben Mohamed	MP / Head of Delegation
33.	Union for the Mediterranean	Mr	Ihab Fahmy	Deputy Secretary General / Head of the delegation TO Summit
34.		Mr	Jorge Borrego	Head of the delegation TO plenary
35.	Parliamentary Assembly of the Mediterranean	Mr	Belal Qasem	Vice President

## Anexo II

INTERVENCIÓN DEL VICEPRESIDENTE DEL SENADO, EXCMO. SR. D. PEDRO SANZ, CON OCASIÓN DE LA V CUMBRE DE PRESIDENTES DE PARLAMENTOS DE ESTADOS MIEMBROS DE LA ASAMBLEA PARLAMENTARIA DE LA UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO (UpM)

El Cairo (Egipto), 28 de abril de 2018

Tema de la reunión: “La lucha contra el terrorismo en la región euromediterránea”

Excelentísimos Señores Presidentes, estimados colegas, es para mí un honor intervenir hoy aquí en la ciudad de El Cairo, en Egipto, en representación del Senado de España, para discutir un tema de común interés para el futuro de todos los que aquí nos reunimos en el día de hoy. Y quiero empezar por agradecer al presidente de la Cámara de Representantes de Egipto y presidente de la Asamblea Parlamentaria de la Unión por el Mediterráneo, Dr. Ali Abdel-Aal Sayed Ahmed, por la organización de este encuentro.

Como tema de debate, se nos plantea “la lucha contra el terrorismo en la región euromediterránea”. En la pasada Cumbre de Presidentes de Parlamentos de la Asamblea Parlamentaria de la Unión por el Mediterráneo, que tuvo lugar en Roma en mayo de 2017, y a la que también tuve el honor de asistir, nos planteábamos la cuestión del “empleo, el crecimiento global y el desarrollo sostenible en el área euromediterránea”. Este año, en un contexto de mejora de los datos económicos y de mayor crecimiento, nos centramos en una cuestión que ha sido considerada prioritaria en los últimos debates que han tenido lugar en el seno de las instituciones de la Unión Europea: la cuestión de la **cooperación en materia de seguridad y defensa**.



Según el Eurobarómetro, los ciudadanos europeos desean que la Unión se esfuerce más en el área de seguridad y protección. Los graves desafíos de un nuevo tipo de terrorismo (que se ha manifestado recientemente en los atentados de París, Bruselas, Niza, Berlín o Barcelona, en el ámbito europeo; pero también en toda la orilla Sur y Este del mediterráneo, en nuestros vecinos de Casablanca, Túnez, Argelia, Estambul, Amán, Libia, Túnez o también Egipto), motivan que la seguridad interior y exterior se haya convertido en una prioridad en la definición de la política exterior de la Unión Europea. Prevenir la radicalización y defender los valores de la Unión Europea, dismantelar la delincuencia organizada, hacer frente a la ciberdelincuencia, y cooperar con otros socios internacionales, son los retos que configuran un escenario de especial complejidad.

Se trata de un nuevo contexto en el que **los Estados ya no pueden ocuparse en solitario de su propia seguridad**, al tiempo que se ven obligados a aportar más a su propia defensa. La *Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la Unión Europea*, formulada en 2016, responde a esta nueva realidad. Y tanto la decisión de la Comisión, en julio de 2017, de poner en marcha el Fondo Europeo de Defensa; como la del Consejo, en diciembre del año pasado, de establecer la Cooperación Estructurada Permanente (PESCO), avanzan en esa misma dirección.

En este ámbito, la Comisión tiene previsto reforzar la coordinación a nivel de la Unión Europea en materia de prevención del terrorismo. Además, desde un enfoque integral del fenómeno del terrorismo y sus causas más profundas, intensificará su **acción contra la radicalización** que puede incitar a personas en Europa a abrazar ideologías violentas y extremistas, especialmente en los centros penitenciarios, y contra la **propaganda terrorista** dentro y fuera de Internet.

Para ello, se insta a las plataformas en Internet a redoblar esfuerzos para eliminar los contenidos terroristas lo antes posible y mejorar la respuesta ante los mismos, a través de una serie de medidas operativas como:

- *“la norma de una hora”*, que establece que, dado que los contenidos terroristas son más nocivos durante las primeras horas de su aparición en línea, todas las empresas han de retirarlos, como norma general, en el plazo de una hora.
- Además de la notificación, las empresas deben introducir medidas de *“detección automatizada”*, para retirar los contenidos y evitar que vuelvan a aparecer una vez retirados. Y, a fin de ayudar a las plataformas más pequeñas, las empresas han de compartir los instrumentos informáticos adecuados y poner en marcha acuerdos de colaboración con las instituciones competentes, como Europol.
- Finalmente, los Estados miembros, deberán, con carácter periódico y preferiblemente cada tres meses, informar a la Comisión de las notificaciones recibidas y el seguimiento que se les dé, así como de la cooperación global con las empresas para frenar los contenidos terroristas en línea.

Todas estas medidas servirán para determinar si es precisa una actuación legislativa concreta. Es cierto que hay varias plataformas que están retirando más contenidos ilícitos que nunca, y esto demuestra que la autorregulación es posible, pero tenemos que responder con mayor rapidez a la propaganda terrorista y otros contenidos lícitos que suponen una grave amenaza para la seguridad y los derechos fundamentales de nuestros ciudadanos. Pues lo que es ilícito en el mundo real lo es también en el virtual.

Y es aquí donde los Parlamentos debemos mantener un papel vigilante. Está dentro de nuestras competencias el control parlamentario de la legislación sobre terrorismo que se adopte en cada uno de nuestros países, así como sobre las fuentes

de financiación del terrorismo, que también debe centrar nuestros esfuerzos de cooperación. Pero no sólo eso. Los Parlamentos pueden también impulsar la cooperación entre países asociados de manera más eficaz y controlar que los mecanismos de colaboración sean más operativos.

Quisiera destacar, en este punto, la celebración, este mes, en el Senado, del IV Foro parlamentario hispano-marroquí, en el que pudimos constatar la colaboración ejemplar entre dos países vecinos, como son Marruecos y España, en cuestiones migratorias y de seguridad interior, que creo que puede servirnos de ejemplo para extenderla a nuestra relación con otros países vecinos.

Es cierto que, en nuestros días, la **cooperación en materia antiterrorista es, fundamentalmente, bilateral**, por la confianza mutua que se requiere en el intercambio de información sensible, como es la policial. Pero debe también extenderse a los ámbitos de cooperación multilateral y otros foros internacionales como el que nos acoge hoy a todos. La complejidad y extensión del terrorismo global obliga a reforzar todas las formas de colaboración. Gracias a ésta se pueden prevenir atentados, desmantelar estructuras terroristas y desbaratar las tramas financieras de los grupos y las organizaciones que se desenvuelven en el entorno mediterráneo. Sin olvidar, tampoco, el **diálogo cultural y educativo** entre religiones y civilizaciones de ambas orillas del Mediterráneo, al que también puede ayudar mucho la labor de la cooperación parlamentaria.

Por último, no quiero acabar mi intervención sin condenar, desde el Senado de España, una vez más, todas las formas de terrorismo, y manifestar nuestra más profunda solidaridad con todas las víctimas del terrorismo y el extremismo violento en el mundo.

Muchas gracias.

## Anexo III

**Declaración**  
**Quinta Cumbre de Presidentes de Parlamentos de la Asamblea Parlamentaria de la**  
**Unión por el Mediterráneo**  
**El Cairo, 28 de abril de 2018**  
**“Combatir el terrorismo en la región euromediterránea”**

Nosotros, los Presidentes de los Parlamentos de los países de la Unión por el Mediterráneo, reunidos en la Quinta Cumbre de Presidentes de Parlamentos de la Asamblea Parlamentaria de la Unión por el Mediterráneo celebrada en El Cairo el día 28 de abril de 2018 para debatir el tema “Combatir el terrorismo en la región euromediterránea”, hemos convenido en:

- 1) La necesidad de afrontar el gran peligro derivado de la escalada del terrorismo y del extremismo que conduce al terrorismo en la región euromediterránea, ya que este fenómeno de crecientes proporciones continúa provocando muertes, destrucción e inestabilidad en los países y regiones del mundo donde actúan los grupos terroristas y delincuentes.
- 2) La importancia de promover la cooperación entre los parlamentos de los países de la Unión por el Mediterráneo para combatir el terrorismo y el extremismo que conduce al terrorismo a fin de intercambiar conocimientos especializados y buenas prácticas.
- 3) La necesidad de adoptar un enfoque integral en el combate contra el terrorismo y el extremismo que conduce al terrorismo y abordar sus causas dentro de un marco de respeto al Estado de derecho y los derechos humanos de conformidad con los derechos y libertades fundamentales.
- 4) Alentar a los Estados miembros para que desarrollen estrategias nacionales integrales en su combate contra el terrorismo y el extremismo que incita a la violencia y al terrorismo a la vez que otorgan prioridad a la prevención, detección y erradicación de las amenazas y los atentados terroristas.
- 5) Nuestra firme condena de todo acto terrorista y toda incitación a cometer actos terroristas, con independencia de la motivación que se esgrima, y de quién y dónde se cometan, subrayando que el terrorismo no se asocia con ninguna religión, cultura o civilización en particular.
- 6) Nuestra firme condena de toda ideología extremista que propicia la violencia y el terrorismo, reconociendo el papel fundamental que desempeñan estas ideologías en la comisión de actos terroristas.
- 7) La importancia de mejorar la cooperación para abordar el fenómeno de los denominados combatientes extranjeros que viajan a zonas de conflicto para participar en actos terroristas y posteriormente regresan a sus países de origen o se trasladan a otros, donde siguen suponiendo un peligro, y de hacerlo mejorando la legislación

nacional y la cooperación policial y judicial entre los países de la Unión por el Mediterráneo.

- 8) Afirmar la importancia de dar un carácter más estricto a las leyes para controlar la financiación del terrorismo y el blanqueo de capitales y para evitar que las organizaciones terroristas se financien a través de actividades delictivas como la delincuencia organizada, el contrabando o el cobro de rescates.
- 9) Subrayar la necesidad de reforzar la coordinación y la cooperación entre todas las instituciones de los Estados de la Unión por el Mediterráneo a fin de intercambiar información y conocimientos especializados en el combate contra el terrorismo y el extremismo que conduce al terrorismo.
- 10) Destacar la importancia de prevenir el uso indebido de las tecnologías de la información y la comunicación por parte de los terroristas y las organizaciones terroristas, sea para recoger donativos, para promover su ideología de incitación a la violencia extremista o para alentar, motivar y reclutar a individuos con el fin de cometer actos terroristas. Recalamos asimismo la necesidad de maximizar el uso de los medios sociales digitales para contrarrestar la retórica que emplean las organizaciones terroristas y los individuos, grupos o entidades que colaboran con ellos para alentar, motivar y reclutar a otros para cometer actos terroristas; todo ello sin dejar de fomentar la paz, el respeto mutuo, los derechos humanos fundamentales, un diálogo mejorado y un mayor entendimiento entre las sociedades.
- 11) Instar a la promoción de la cooperación y el diálogo cultural y educativo entre religiones y civilizaciones de ambas orillas del Mediterráneo, con vistas a la consolidación de los conceptos de respeto al otro y de diversidad cultural, particularmente entre los jóvenes.
- 12) Fomentar la participación de diversos agentes en el combate contra el terrorismo y el extremismo que conduce al terrorismo, como clérigos, órganos educativos y culturales, instituciones de la sociedad civil, medios de comunicación, proveedores de servicios de Internet, jóvenes, mujeres y otros colectivos, a fin de garantizar la aplicación de una estrategia integral que permita combatir el terrorismo y el extremismo que conduce al terrorismo en todos sus aspectos.
- 13) Expresar nuestra solidaridad con las víctimas del terrorismo y manifestar la importancia de conceder prioridad a defender sus derechos y garantizar su bienestar.
- 14) Subrayar la importancia de aquellas iniciativas y foros de diálogo internacionales y regionales de cooperación en este ámbito que propician la seguridad, la estabilidad, así como el diálogo interreligioso y la coexistencia pacífica en la región euromediterránea, foros basados en un enfoque integral y que desempeñarán un importante papel a la hora de establecer una agenda de naturaleza positiva, acordar puntos de vista y buscar soluciones comunes entre los diversos Estados de la Unión por el Mediterráneo.
- 15) Solicitar a la Secretaría General de la Unión por el Mediterráneo y a sus altos representantes que continúen estudiando proyectos e iniciativas conjuntas que puedan contribuir a mejorar la cooperación en el combate contra el terrorismo y el extremismo que conduce al terrorismo.